РЕЗОЛЮЦИЯ

публичных слушаний по вопросу

«О районном бюджете на 2017 год и

плановый период 2018-2019 годов»

с. Богучаны 21 ноября 2016 года

Прогноз социально-экономического развития Богучанского района на 2017–2019 годы сформирован на основе предварительного сценария развития экономики Красноярского края, подготовленного Министерством экономического развития, инвестиционной политики и внешних связей Красноярского края, а также с учетом наметившихся тенденций в деятельности организаций и отраслей экономики по итогам социально-экономического развития района в 2015 году и январе – июне 2016 года.

В Богучанском районе можно отметить стабильную ситуацию в экономике и социальной сфере района и на рынке труда.  По данным Крайстата в 2015 году по району положительная динамика была присуща большинству показателей:

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций всех видов деятельности за 2015 год по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличился на 92,52 % и составил 23,7 млрд. рублей. За первое полугодие 2016 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличился в 3,3 раза и составил 18,1 млрд. рублей.

Сохранился высокий уровень инвестиционной активности – по итогам 2015 года объем инвестиций в основной капитал достиг 49,23 млрд. рублей (в 2014 году - 28,8 млрд. рублей). За первое полугодие 2016 года объем инвестиций в основной капитал составил 23,42 млрд. рублей, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличился на 13,7 %.

Среднемесячная заработная плата за 2015 год составила 36,67 тыс. рублей (по краю – 36,07 тыс. рублей), по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличилась на 14,0 %. За первое полугодие 2016 года заработная плата составила 42,5 тыс. рублей, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилась на 9,9 %.

Уровень безработицы составил 1,0 % (ниже краевого значения, который составляет 1,33%).

Прогноз социально-экономического развития Богучанского района на трехлетний период разработан в двух вариантах.

Оба варианта прогноза на 2017-2019 годы разрабатывались с учетом реализуемых инвестиционных проектов на территории Богучанского района. Варианты отличаются по темпам роста экономики и инвестиционной активности с учетом различной степени доступности кредитных ресурсов, а также по полноте и своевременности реализации инвестиционных проектов и программ развития.

*Первый вариант прогноза* отражает развитие экономики в условиях ограниченных инвестиционных ресурсов организаций и замедления внутреннего спроса. На фоне ухудшения условий торговли замедлится рост экономики. Несмотря на сохранение принятых бюджетных решений, рост реальных доходов населения в 2017-2019 годах будет минимальным. Оборот розничной торговли и инвестиций будет ниже, чем во втором варианте прогноза.

*В качестве основного*, или *базового*, варианта для разработки параметров районного бюджета на 2017–2019 годы *предлагается использовать второй вариант прогноза,* то есть вариант прогноза отражает развитие экономики в условиях реализации активной муниципальной политики, направленной на улучшение инвестиционного климата, повышение конкурентоспособности и эффективности бизнеса, на стимулирование экономического роста и модернизации, а также на повышение эффективности расходов бюджета.

В соответствии со вторым вариантом прогноза в Богучанском районе будет продолжена реализация инвестиционных проектов:

*в металлургическом производстве* предусматривается поэтапный ввод мощностей Богучанского алюминиевого завода (далее – БоАЗ). Выпуск первого первичного алюминия осуществлен уже в 2015 году, объем производства которого составил 25,02 тыс. тонн. К 2019 году планируется выход на уровень производственной мощности первой очереди завода – 298 тыс. тонн алюминия;

*в обработке древесины и производстве изделий из дерева –* создание лесопромышленного комплекса в Богучанском районе (АО «Краслесинвест»);

*ведется строительство магистрального нефтепровода «Куюмба-Тайшет».*

Рост объемов производства обеспечат рост заработной платы в реальном секторе экономике, а, следовательно, рост налогооблагаемой базы по налогу на доходы физических лиц.

Рост потребительских цен на услуги для населения спрогнозирован в соответствии со сценарными условиями Красноярского края на 2017-2019 годы и предварительным прогнозом показателей инфляции в крае до 2019 года.

Рост потребительских цен в среднегодовом исчислении составит: в 2014 году – 106,0 %, в 2015 году -110,6 %, в 2016 году – 106,8 %, в 2017 году – 105,3 %, в 2018 году – 104,6 %, в 2019 году – 104,3 %.

Прогнозом предусмотрена ежегодная индексация регулируемых цен (тарифов) на коммунальные услуги (электро- и теплоэнергию, водоснабжение и водоотведение) с 1 июля, что соответствует сценарным условиям, основным параметрам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и предельным уровням цен (тарифов) на услуги предприятий инфраструктурного сектора на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, разработанным Минэкономразвития России.

Прогнозом предусмотрены умеренные темпы повышения административно регулируемых цен и тарифов в соответствии с планами, сформированными к настоящему времени Правительством Российской Федерации (в интервале 4,5–4,9% в 2017 году, 3,1–4,4% в 2018–2019 годах).

Основной целью бюджетной политики на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов является обеспечение устойчивости консолидированного бюджета Богучанского района в сложных экономических условиях и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. повышение эффективности бюджетных расходов;

2. взаимодействие с краевыми органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета;

3. реализация задач, поставленных в указах Президента РФ 2012 года;

4. повышение открытости и прозрачности районного и местных бюджетов.

Проект районного бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов сформирован на основе 12 муниципальных программ Богучанского района. Доля программных расходов в 2017 году составляет 94,5 %.

В соответствии со ст. 1841 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в ведомственной и функциональной структуре районного бюджета   
на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов выделяются все публичные нормативные обязательства, общий объем которых установлен настоящим проектом решения в сумме 3 578 538 рублей (ежегодно по 1 192 846 рублей).

Прогнозный объем бюджета действующих обязательств рассчитан исходя из объемов средств, предусмотренных решениями района о районном бюджете и иными нормативными актами. За основу принят объем расходов, предусмотренный на 2016 год решением Богучанского районного Совета депутатов от 24.12.2015 № 4/1-21 «О районном бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов».

Проект решения «О районном бюджете на 2017 год и плановый период   
2018-2019 годов» предусматривает:

1)  сохранение на уровне 2016 года объемов расходов на оплату труда муниципальных служащих и работников районных муниципальных учреждений, а также объемов текущих расходов;

2) увеличение расчетных объемов фондов финансовой поддержки муниципальных образований района по сравнению с текущим финансовым годом;

3) реализацию мероприятий, предусмотренных указами Президента Российской Федерации;

4) обеспечение гарантий, предусмотренных действующим законодательством;

5) средства на содержание новой сети бюджетных учреждений в 2017 году в сумме 9 490 тыс. рублей (на введение дополнительных мест ДОУ в 2017 году);

6) предусмотрены расходы на долевое финансирование средств поступающих из краевого бюджета (по уже распределенным субсидиям);

7) определен объем ассигнований на формирование дорожного фонда ежегодно по 32,7 тыс. рублей по межселенной территории;

8) предусмотрены средства на резервный фонд администрации Богучанского района в сумме 2 000 тыс. рублей.

В структуре общего объема расходов районного бюджета в 2017 году наибольший удельный вес занимают расходы на образование 59,8%, расходы на жилищно-коммунальной хозяйство 12,4%.

По-прежнему одним из главных приоритетов бюджетной политики района является обеспечение сбалансированности бюджетов поселений района.

Объемы фондов финансовой поддержки муниципальных образований района увеличены по сравнению с 2016 годом на 14,0%.

На 2017 год и плановый период 2018-2019 годов сформированы следующие основные характеристики районного бюджета:

-на 2017 год прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета в сумме 1 779 167 118 рублей; общий объем расходов районного бюджета в сумме 1 827 169 022 рублей; дефицит районного бюджета в сумме 48 001 904 рублей;

-на 2018 год прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета в сумме 1 802 837 690 рублей, общий объем расходов районного бюджета на 2018 год в сумме 1 699 837 690 рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 18 100 000 рублей, профицит районного бюджета на 2018 год 103 000 000 рублей;

-на 2019 год прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета в сумме 1 723 366 040 рублей, общий объем расходов районного бюджета на 2019 год в сумме 1 723 366 040 рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 37 370 000 рублей; дефицит районного бюджета на 2019 год в сумме 0 рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга Богучанского района составляет:

на 1 января 2018 года в сумме 103 000 000 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0 рублей;

на 1 января 2019года в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0 рублей;

на 1 января 2020 года в сумме 0 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0 рублей.

Участники публичных слушаний рекомендуют:

1. Богучанскому районному Совету депутатов принять проект решения «О районном бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов».

2. Администрации Богучанского района:

-осуществлять мониторинг исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, целевых показателей и показателей результативности муниципальных программ;

-активизировать работу по развитию механизмов муниципально-частного партнерства на территории района;

-обеспечить реализацию плана мероприятий по увеличению доходной базы района, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Богучанского района;

-продолжить работу по совершенствованию системы межбюджетных отношений в Богучанском районе для достижения оптимального баланса между необходимым выравниванием бюджетной обеспеченности и созданием стимулов для наращивания собственной налоговой базы поселений;

-обеспечить реализацию основных направлений бюджетной и налоговой политики;

-продолжить работу по повышению открытости информации о районном бюджете и бюджетном процессе в муниципальном образовании, обеспечить публикацию (размещение в сети Интернет) брошюры «Бюджет для граждан»;

-продолжить взаимодействие органов власти района с крупнейшими налогоплательщиками по сохранению и наращиванию налогового потенциала района;

-провести анализ использования муниципального имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, разработать мероприятия по повышению эффективности управления муниципальным имуществом, включая земельные участки;

-продолжить работу по переводу в муниципальную собственность земельных участков, находящихся в федеральной собственности, с целью повышения социально-экономического развития и эффективности использования земельных ресурсов в территориальных границах в районе;

-осуществлять финансирование разработки проектно-сметной документации исключительно при наличии расходных обязательств одновременно с включением данного объекта в муниципальную программу;

-продолжить работу по созданию условий для дальнейшего развития предпринимательской активности в районе, уделить особое внимание развитию малого и среднего бизнеса;

-осуществлять мониторинг реализации мероприятий, разработанных муниципальными образованиями района, направленных на повышение собственных доходов и эффективности расходов бюджетов в 2017 году и плановом периоде 2018-2019 годов, и кредиторской задолженности в разрезе муниципальных образований района;

-продолжить реализацию Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», в том числе посредством перехода на обеспечение открытости муниципальных учреждений путем размещения информации об учреждениях на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru);

-принять меры по недопущению увеличения количества предписаний надзорных органов;

-принять меры по осуществлению регулярного ведомственного контроля, регулярных проверок подведомственных учреждений и муниципальных образований района – получателей субвенций и субсидий из краевого и районного бюджетов.

3. Органам местного самоуправления района:

-проводить работу по наращиванию доходной базы местных бюджетов, стабилизации экономического положения в поселениях, созданию условий для эффективной работы предприятий всех форм собственности, уделить особое внимание развитию малого и среднего бизнеса, реализации инвестиционных проектов, созданию новых рабочих мест, увеличению занятости населения;

-обеспечить выполнение обязательств, принятых на себя в рамках соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, в том числе:

* продолжить работу по совершенствованию бюджетного планирования в муниципальных образованиях района в соответствии с изменениями бюджетного законодательства;
* обеспечить реализацию планов мероприятий по росту доходов, сокращению недоимки, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики местных бюджетов;
* продолжить работу по переходу на программный бюджет, разработке и принятию муниципальных программ;
* принять меры по сокращению дебиторской и кредиторской задолженности местных бюджетов;
* продолжить работу по внедрению энергосберегающих технологий;
* принять меры по повышению открытости информации о местных бюджетах и бюджетном процессе;

-использовать более активно механизм самообложения граждан в поселениях;

-провести анализ использования муниципального имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, разработать мероприятия по повышению эффективности управления муниципальным имуществом, включая земельные участки.