



КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования Богучанский район

Октябрьская ул., д.72, с. Богучаны Красноярского края, 663430
Телефон (39162) 28071; ОКОГУ 33100; ОГРН 1072420000025;
ИНН / КПП 2407062950 / 240701001

30.11.2020

с.Богучаны

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ БОГУЧАНСКОГО РАЙОННОГО СОВЕТА ДЕПУТАТОВ «О РАЙОННОМ БЮДЖЕТЕ НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022-2023 ГОДОВ»

(далее по тексту – проект решения о районном бюджете, проект районного бюджета)

Заключение на проект решения о районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), статьей 23 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Богучанский район, утвержденного решением Богучанского районного Совета депутатов от 29.10.2012 № 23/1-230 (далее по тексту – Положение о бюджетном процессе), статьей 2 Положения о Контрольно-счетной комиссии муниципального образования Богучанский район, утвержденного Богучанским районным Советом депутатов от 24.11.2016 № 12/1-80.

Сроки внесения проекта районного бюджета, перечень документов, представленных одновременно с проектом районного бюджета, состав показателей проекта районного бюджета, соответствуют требованиям статей 184.2, 185 Бюджетного кодекса РФ и статьям 18, 20 Положения о бюджетном процессе.

Экспертиза проекта районного бюджета Контрольно-счетной комиссией муниципального образования Богучанский район (далее по тексту – Контрольно-счетная комиссия) проведена в рамках требований стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта решения о районном бюджете», утвержденного приказом Председателя Контрольно-счетной комиссии от 20.05.2014 № 9-од.

В ходе проведения экспертизы были проанализированы основные характеристики проекта районного бюджета, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей бюджета, а также проанализирован представленный администрацией Богучанского района Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Богучанский район на

2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов (далее по тексту – Прогноз СЭР), ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования Богучанский район за 2020 год, муниципальные программы.

Классификация нарушений, установленных в ходе экспертизы проекта решения о районном бюджете, осуществлена на основании Классификатора нарушений, одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18.12.2014 года.

ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ БОГУЧАНСКОГО РАЙОНА

1. Общая характеристика Прогноза СЭР Богучанского района

Прогноз СЭР Богучанского района на 2021 – 2023 годы сформирован на основе предварительного сценария развития экономики Красноярского края, подготовленного Министерством экономики и регионального развития Красноярского края, а также с учетом наметившихся тенденций в деятельности организаций и отраслей экономики по итогам социально-экономического развития района в 2019 году и январе – июне 2020 года.

При подготовке Прогноза СЭР использованы данные управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, республике Хакасия и республике Тыва.

Прогноз СЭР Богучанского района на трехлетний период разработан в двух вариантах.

Оба варианта Прогноза СЭР на 2021 - 2023 годы разрабатывались с учетом реализуемых инвестиционных проектов на территории Богучанского района. Варианты отличаются по темпам роста экономики и инвестиционной активности с учетом различной степени доступности кредитных ресурсов, а также по полноте и своевременности реализации инвестиционных проектов и программ развития.

Первый вариант Прогноза СЭР отражает развитие экономики в условиях ограниченных инвестиционных ресурсов организаций и замедления внутреннего спроса. На фоне ухудшения условий торговли замедлится рост экономики. Несмотря на сохранение принятых бюджетных решений, рост реальных доходов населения в 2021 - 2023 годах будет минимальным. Оборот розничной торговли и инвестиций будет ниже, чем во втором варианте прогноза.

В качестве основного, или базового, варианта для разработки параметров районного бюджета на 2021 – 2023 годы предлагается использовать второй вариант Прогноза СЭР, то есть вариант прогноза отражает развитие экономики в условиях реализации активной муниципальной политики, направленной на улучшение инвестиционного климата, повышение конкурентоспособности и эффективности бизнеса, на стимулирование экономического роста и модернизации, а также на повышение эффективности расходов бюджета.

В соответствии со вторым вариантом Прогноза СЭР в Богучанском районе будет продолжена реализация инвестиционных проектов:

в металлургическом производстве сохранится доминирующее положение и определяющая роль в развитии обрабатывающих производств и промышленного

комплекса района в целом. В 2020 году предприятие выйдет на проектную мощность – 300 тыс. тонн первичного алюминия;

в обработке древесины и производстве изделий из дерева – создание лесопромышленного комплекса в Богучанском районе (АО «Краслесинвест»). В 4 квартале 2019 года завершено строительство завода топливных гранул и с 23.12.2019 года введено в опытно-промышленную эксплуатацию;

в области освоения лесов стоит отметить, что в период с марта 2017 года по декабрь 2018 года в перечень приоритетных инвестиционных проектов Красноярского края был включен инвестиционный проект ООО «ЛесСервис».

Лесоперерабатывающие предприятия нарастили объемы переработки древесных отходов, увеличили производство топливных гранул (пеллет). Значимый прирост обеспечен за счет увеличения выпуска на новых мощностях предприятием (ООО «Лессервис»). В 2020 году предприятием активно проводится работа по развитию малых котельных, работающих на биотопливе (пеллетах).

По итогам 2020 года, преимущественно в результате развития деятельности введенных в 2018 - 2019 году новых лесоперерабатывающих мощностей, ожидается увеличение производства лесоматериалов к 2023 году на – 0,3%, до 5,9 млн куб.м., топливных гранул (пеллет) на – 36,6% до 228,0 тыс.тонн.

2. Демографическая ситуация в Богучанском районе

Численность населения района на 01 января 2020 года составила 45 468 человек, по сравнению с прошлым годом увеличилась на 207 человек или на 0,5%.

Число родившихся по сравнению с прошлым годом снизилось на 21 человек (в 2018 году 456), число умерших увеличилось на 20 человек (с 571 до 601).

Коэффициент естественного прироста на 1 000 человек населения составил в 2019 году - (-) 3,6 человек (в 2018 году составил - (-) 2,8 человек), коэффициент миграционного прироста (снижения) населения на 10 000 человек населения – в 2019 году (+) 82 человека (в 2018 году составил (-) 30 человек).

Среднегодовая численность постоянного населения в 2019 году составила 45 365 человек (99,9% к предыдущему году).

В прогнозируемом периоде планируется увеличение численности населения в 2021 - 2022 годах на 0,3%, в 2023 году 0,4%. Изменение численности населения к 2023 году произойдет за счет увеличения миграции населения.

Численность трудовых ресурсов в 2019 году составило 28,4 тыс. человек (в 2018 году – 28,3 тыс. человек).

В прогнозном периоде планируется численность трудовых ресурсов: в 2020 году – 28,5 тыс. человек, в 2021 году – 29,7 тыс. человек, в 2022 году - 31,2 тыс. человек, в 2023 году – 32,2 тыс. человек.

В 2020 году численность занятых в экономике района составит 18,9 тыс. человек, в прогнозном периоде данный показатель составит: в 2021 году – 21,2 тыс. человек, в 2022 году – 23,0 тыс. человек, в 2023 году – 23,5 тыс. человек.

На 01.01.2020 года численность граждан, имеющих статус безработного, составил 142 человека. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года численность

безработных граждан увеличилась на 15,5% (на 01.01.2019 года было зарегистрировано 123 безработных граждан).

На 01.01.2020 года уровень безработицы составил 0,5%. В прогнозном периоде уровень безработицы составит 3,3%.

3. *Характеристика промышленности Богучанского района*

В Богучанском районе зарегистрировано 516 предприятий различных форм собственности, осуществляющие следующие виды экономической деятельности: «Лесоводство и лесозаготовки», «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений».

Основным показателем экономического развития муниципального образования Богучанский район определен объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций по хозяйственным видам деятельности (далее по тексту - объем отгруженных товаров).

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами за 2019 год составил 40,2 млрд. руб., темп роста объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в действующих ценах в 2019 году составил 130,7%.

Увеличение темпов роста объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в 2019 году по следующим видам экономической деятельности:

по разделу С: Обрабатывающие производства темп роста объема отгруженных товаров в действующих ценах, к соответствующему периоду предыдущего года по данному виду деятельности составил 143,6%;

по разделу D: Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование темп роста объема отгруженных товаров в действующих ценах, к соответствующему периоду предыдущего года по данному виду деятельности составил 119,9%.

по разделу В: Добыча полезных ископаемых темп роста объема отгруженных товаров в действующих ценах, к соответствующему периоду предыдущего года по данному виду деятельности составил 8 721,6%.

В прогнозном периоде по второму варианту Прогноза СЭР развития экономики района предусмотрен рост объемов промышленного производства. Ведущую роль в развитии обрабатывающих производств и промышленного комплекса района в целом сохранит металлургическое производство, в лесном комплексе продолжится реализация приоритетного инвестиционного проекта по развитию лесопереработки и освоение введенных мощностей.

Ожидается умеренное увеличение производства тепловой энергии, в целях обеспечения спроса потребителей района.

В прогнозном периоде по второму варианту Прогноза СЭР планируется увеличение объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами:

в 2020 году увеличение объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами до 42,4 млрд. руб.;

в 2021 году до 45,0 млрд. руб.;

в 2022 году до 47,9 млрд. руб.;

в 2023 году до 51,1 млрд. руб.

В прогнозируемом периоде планируется объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по следующим основным видам деятельности: по Подразделу А-02: в 2020 году – 1,3 млрд. руб., в 2021 году – 1,4 млрд. руб.;

рост объемов отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по Подразделу А-02: в 2022 году – 1,5 млрд. руб., в 2023 году – 1,7 млрд. руб.;

по разделу D: Обеспечение электрической энергией, газом и паром; Водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений в 2020 году – 0,6 млрд. руб.; в 2021 - 2023 годах – 0,6 млрд. руб.

по разделу C: Обрабатывающие производства: в 2020 году – 36,4 млрд. руб., в 2021 году – 38,8 млрд. руб., в 2022 году – 41,4 млрд. руб., в 2023 году – 44,4 млрд. руб.;

В прогнозном периоде доля объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в общем объеме отгруженных товаров собственного производства в действующих ценах составит:

- по разделу А-02: в 2020 году – 3,1%, в 2021 году – 3,2%, в 2022 году – 3,2%, в 2023 году – 3,3%;

- по разделу C: Обрабатывающие производства: в 2020 году – 81,8%, в 2021 году – 82,0%, в 2022 году – 82,3%, в 2023 году – 82,5%;

- по прочим видам экономической деятельности: в 2020 году – 15,1%, в 2021 году – 14,8%, в 2022 году – 14,5%, в 2023 году – 14,3%;

Индекс промышленного производства в прогнозном периоде составит по следующим основным видам экономической деятельности:

- по подразделу А-02: в 2020 году – 141,5%, в 2021 году – 104,4%, в 2022 году – 104,4%, в 2023 году – 104,0%;

- по подразделу В: Добыча прочих полезных ископаемых: в 2020 году – 99,6%, в 2021 году – 103,6%, в 2022 году – 102,9%, в 2023 году – 102,4%;

- по разделу C: Обрабатывающие производства: в 2020 году – 135,6%, в 2021 году – 101,2%, в 2022 году – 101,7%, в 2023 году – 102,0%, в том числе по следующим подразделам:

- по подразделу C-10: Производство пищевых продуктов: в 2020 году – 89,3%, в 2021 году – 98,7%, в 2022 году – 99,5%, в 2023 году – 99,8%;

- по подразделу C-16: Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения: в 2020 году – 103,8%, в 2021 году – 103,5%, в 2022 году – 110,0%, в 2023 году – 127,1%;

- по подразделу C-24: Производство металлургическое: в 2020 году – 116,6%, в 2021 году – 101,3%, в 2022 году – 100,7%, в 2023 году – 98,1%;

- по разделу D: Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха: в 2020 году – 97,6%, в 2021 году – 97,2%, в 2022 году – 97,4%, в 2023 году – 97,5%;

- по разделу Е: Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений: в 2020 году – 101,9%, в 2021 – 2023 годах – 101,9% ежегодно.

Производство основных видов промышленной продукции по крупным и средним предприятиям муниципального образования в 2019 году (в натуральном выражении в % к 2019 году) составил:

производство лесоматериалов необработанных (деловая древесина) 5 970,93 тыс. куб. метров (148,7%)

производство хлеба и хлебобулочных изделий 1 400,0 тонн (96,7%);

производство пиломатериалов – 673,6 тыс. куб. метров (114,5%);

производство теплоэнергии – 208,3 тыс. Гкал (113,8%);

производство алюминия первичного – 257,7 тыс. тонн. (175,7%).

К 2023 году прогнозируется рост объема производства в натуральном выражении, о чем более подробно изложено в таблице № 1.

Таблица № 1

наименование	единица измерения	2019 год отчет	2020 год оценка	2021 год прогноз 2 вариант	2022 год прогноз 2 вариант	2023 год прогноз 2 вариант
1	2	3	4	5	6	7
производство лесоматериалов необработанных - Древесина деловая	тыс. куб. метров	5 970,9	5 398,1	5 603,2	5 821,8	5 990,4
добыча материалов строительных (пески щебень, камень)	тыс. куб. м	68,6	43,1	43,4	43,8	44,4
91 1005 - Хлеб и хлебобулочные изделия (всего) *	тонн	1 400,0	1 410,0	1 422,2	1 436,2	1 452,0
53 3300 - пиломатериалы прочие	тыс. куб. метров	673,6	675,8	892,9	955,4	1 002,3
целлюлоза древесная	тыс. куб. метров	-	-	-	525,0	675,0
гранулы топливные (пеллеты)	тыс. тонн	6,2	76,0	227,0	227,5	228,0
17 1210 - алюминий первичный	тыс. тонн	257,7	290,3	291,2	299,0	307,0
01 1000 - электроэнергия	млн. кВт.ч	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7
01 2240 - теплоэнергия, отпущенная коммунальными (работающими на общую теплотельными котельными)	млн. Гкал	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
01 3100 - вода питьевая	тыс. куб. метров	1 331,2	1 331,8	1 332,9	1 333,7	1 334,3

Анализ показателей Прогноза СЭР на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов позволяют отметить устойчивое увеличение темпов роста основного индикатора экономического развития района – объем отгруженных товаров (с 42,4 млрд. руб. в 2020 году до 51,5 млрд. руб. в 2023 году).

В большей степени на увеличение показателя «объем отгруженных товаров» повлияла реализация крупных инвестиционных проектов на территории Богучанского района.

4. Инвестиции в основной капитал

По муниципальному району объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования с учетом субъектов малого предпринимательства и

параметров неформальной деятельности в 2019 году составил 8,6 млрд. руб., темп роста в сопоставимых ценах составил 103,4%.

В текущем и прогнозном периоде темпы роста объема инвестиций в сопоставимых ценах планируются в 2020 году – 103,4%, в 2021 году – 350,3%, в 2022 году – 97,7%, в 2023 году – 96,1%.

Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя в 2019 году составил 183,5 тыс. руб.

По оценке 2020 года данный показатель составит 198,8 тыс. руб., в прогнозном периоде в 2021 году – 738,0 тыс. руб., в 2022 году – 749,0 тыс. руб., в 2023 году – 747,2 тыс. руб.

В прогнозном периоде инвестиции будут направляться на реализацию проектов в обрабатывающих производствах: строительство лесоперерабатывающего комплекса (АО «Краслесинвест»).

5. Уровень жизни населения Богучанского района

Уровень жизни населения Богучанского района характеризуется в первую очередь уровнем доходов населения, среди которых значительный вес занимает заработная плата.

Согласно официально предоставленным статистическим данным, бюджетные организации и предприятия района по состоянию на 1 января 2020 года задолженности по заработной плате не имели.

Среднедушевой денежный доход в месяц жителей Богучанского района в 2019 году составил – 25,4 тыс. руб.

Значение данного показателя по Богучанскому району прогнозируется на 2020 год – 25,8 тыс. руб., на 2021 год – 27,0 тыс. руб., на 2022 год – 28,4 тыс. руб., на 2023 год – 30,0 тыс. руб. и соответственно увеличатся на: 4,5%, 5,4%, 5,5%.

Рост среднедушевого денежного дохода прогнозируется по денежным доходам населения, полученным в виде оплаты труда, пенсий, доходов от предпринимательской деятельности, дивидендов, предварительной компенсации по вкладам граждан, продажи валюты и другим видам доходов.

Среднемесячная заработная плата работников списочного состава организаций и внешних совместителей по полному кругу организаций по району по предварительной оценке в 2020 году составит 48,3 тыс. руб. В прогнозном периоде планируется увеличение данного показателя в 2021 году на 5,3%, в 2022 году на 6,5%, в 2023 году на 6,8%.

Среднемесячная заработная плата работников списочного состава организаций и внешних совместителей по полному кругу организаций Богучанского района прогнозируется в 2021 году на уровне 52,4 тыс. руб., в 2022 году – 55,8 тыс. руб., в 2023 году – 59,6 тыс. руб.

ВЫВОДЫ:

1. в настоящее время экономика Богучанского района претерпевает серьезные изменения. На смену экономической структуре, основанной практически исключительно на лесозаготовке, создается многоотраслевая экономика, основными отраслями которой являются лесозаготовка и глубокая лесопереработка, горнодобывающая промышленность, алюминиевая промышленность, а в перспективе и газохимия;

2. предусмотренное Прогнозом СЭР развитие Богучанского района должно повлечь за собой рост денежных доходов населения, улучшение демографической ситуации и целого ряда других параметров, характеризующих уровень и качество жизни населения;

3. согласно Прогнозу СЭР экономика Богучанского района характеризуется устойчивыми темпами роста. Прогнозируется положительная динамика по большинству показателей Прогноза СЭР;

4. на фоне положительных показателей Прогноза СЭР отмечается незначительный рост прогнозных показателей уровня жизни населения Богучанского района.

НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА БОГУЧАНСКОГО РАЙОНА

Основные направления Налоговой политики Богучанского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов подготовлены с учетом положений основных направлений налоговой политики Российской Федерации, Красноярского края на аналогичный период, а также в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ, статьей 17 Положения о бюджетном процессе.

Целью Налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов является наращивание экономического и налогового потенциала, мобилизация доходов районного бюджета в условиях решения ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны. Указанная цель отвечает принципам стабильности и преемственности проводимой Налоговой политики.

Для достижения названной цели предполагается решение следующих задач:

1. расширение потенциала экономики;
2. привлечение инвестиций в ключевые отрасли района;
3. создание благоприятных условий для развития среднего и малого бизнеса;
4. повышение производительности труда;
5. эффективность использования имеющегося налогового потенциала.

Задачи Налоговой политики сонаправлены с задачами налоговой политики Российской Федерации и Красноярского края.

Реализация Налоговой политики в районе будет осуществляться в условиях изменения налогового законодательства.

В пункте 2.1 Налоговой политики подробно изложено изменение федерального налогового законодательства, оказывающего влияние на формирование доходов бюджета, при этом оценка влияния изменений законодательства на увеличение/уменьшение поступления доходов в районный бюджет не дана.

Пунктом 2.2 Налоговой политики предусмотрено мероприятие «Формирование благоприятного инвестиционного климата», обеспечивающее благоприятные условия для осуществления производственной и инвестиционной активности: налоговые льготы и возможность применения инвестиционного налогового кредита.

Данным мероприятием предусматривается для налогоплательщиков, обеспечивающих рост налоговой базы, сохранение действующих краевых льгот, предоставляемых для поддержки крупных инвестиционных проектов, сельскохозяйственных товаропроизводителей, социально - значимых проектов.

Роль Богучанского района в реализации данного мероприятия, а также влияние его на увеличение/уменьшение поступлений доходов в районный бюджет не раскрыты.

Пунктом 2.3 Налоговой политики предусмотрено совершенствование краевого налогового законодательства в связи с изменением федерального налогового законодательства. При этом оценка влияния изменений законодательства на увеличение/уменьшение поступлений доходов в районный бюджет не дана.

Пунктом 2.4 Налоговой политики предусмотрена поддержка малого и среднего предпринимательства.

С 2021 года в связи с отменой единого налога на вмененный доход (далее по тексту – ЕНВД) существенно изменятся налоговые условия для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Организации и индивидуальные предприниматели вправе будут перейти на общую систему налогообложения либо на иные специальные режимы, в том числе на упрощенную систему налогообложения, а индивидуальные предприниматели – на патентную систему налогообложения или на уплату налога на профессиональный доход.

В текущем году налоговыми органами проведена информационная кампания по разъяснению порядка перевода индивидуальных предпринимателей и юридических лиц на другие налоговые режимы. Создан сервис, позволяющий определить оптимальный для налогоплательщика режим налогообложения, максимально упрощен порядок предоставления налоговой отчетности.

В рамках реализации основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2021 - 2023 годы на федеральном уровне приняты меры, обеспечивающие максимально комфортный переход налогоплательщиков с ЕНВД на иные режимы налогообложения.

При этом оценка влияния изменений законодательства на увеличение/уменьшение поступления доходов в районный бюджет не дана.

Пунктом 2.5 Налоговой политики освещено изменение подходов к оценке эффективности налоговых льгот (налоговых расходов).

В конце 2018 года Бюджетный кодекс РФ дополнен статьей 174.3, которая предусматривает реализацию внедрения в бюджетный процесс системы учета, анализа и контроля льгот и преференций по налогам.

Меры налоговой поддержки физических и юридических лиц в соответствии с приоритетами социально-экономической политики теперь рассматриваются как аналог прямых бюджетных расходов или «налоговые расходы». Бюджетное законодательство устанавливает обязанность формирования каждым публично-правовым образованием перечня соответствующих налоговых расходов и осуществления ежегодной оценки налоговых расходов в соответствии с едиными подходами к оценке эффективности налоговых льгот.

Общие требования к проведению оценки эффективности налоговых расходов установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796, в соответствии с которым разрабатываются муниципальные правовые акты, регулирующие Порядок формирования и утверждения перечня налоговых расходов, а также Порядок и методики оценки эффективности налоговых расходов.

В предстоящем среднесрочном периоде объем социальных налоговых льгот и технических льгот (предоставленных с целью исключения встречных потоков бюджетных

средств) сохранится на прежнем уровне. Указанные льготы предоставлены организациям, финансируемым из краевого и местных бюджетов, а также отдельным категориям граждан, нуждающихся в социальной защите.

Пунктом 2.6 Налоговой политики предусмотрено повышение качества администрирования доходов бюджета следующими путями:

продолжение работы с главными администраторами доходов бюджета по совершенствованию методик прогнозирования доходов;

осуществление работы по приведению решений представительных органов местного самоуправления по земельному налогу в соответствие с изменениями федерального законодательства;

повышение собираемости платежей и сокращение задолженности по платежам в бюджет.

В целях увеличения поступлений в местные бюджеты налоговых и неналоговых доходов от использования имущества стоит задача обеспечения полного учета имущества и земельных участков, вовлечения максимального количества объектов недвижимости в налоговый оборот.

Пунктом 2.7 Налоговой политики предусмотрены иные краевые решения в налоговой сфере.

Ежегодно Красноярским краем реализуется полномочие по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента. В соответствии с пунктом 3 статьи 227.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации размер фиксированных авансовых платежей уплачиваемых иностранными гражданами по налогу на доходы физических лиц подлежит индексации, в том числе на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (далее по тексту – региональный коэффициент), устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

Региональный коэффициент устанавливается исходя из сопоставимости ежемесячной платы иностранных граждан за патент на осуществление трудовой деятельности и величины налога на доходы физических лиц, уплачиваемого российскими гражданами, занятыми на аналогичных рабочих местах.

Проектом закона Красноярского края «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Красноярском крае, на 2021 год» предусмотрено установление регионального коэффициента на 2021 год в размере 2,1228.

БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА БОГУЧАНСКОГО РАЙОНА

Целью бюджетной политики на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов является обеспечение сбалансированного развития Богучанского района в условиях восстановления экономического роста и реализации ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. реализация Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее по тексту – Указ № 204);

2. взаимодействие с краевыми органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета;
3. совершенствование системы межбюджетных отношений;
4. повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение в бюджетный процесс граждан.

Задачи, предусмотренные Бюджетной политикой, соответствуют поставленным задачам Российской Федерацией и Красноярского края.

Бюджетной политикой Богучанского района предусмотрены следующие пути реализации поставленных задач.

Реализация Указ Президента № 204 предусматривает механизмы и ресурсное обеспечение достижения национальных целей, определенных данным Указом.

В целях осуществления прорывного научно - технологического и социально - экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека были зафиксированы 9 национальных целей, достижение которых должно обеспечить Правительство России.

В соответствии с этими целями необходимо обеспечить разработку 12 национальных проектов (программ) в состав которых вошли 67 федеральных проектов.

Начиная с 2019 года, Красноярский край участвует в 51 федеральном проекте, которые входят в 11 национальных проектов.

В 2019 году Богучанский район принял участие в реализации 3 национальных проектах, таких как «Демография» федеральный проект «Спорт – норма жизни» объем средств выделенных из федерального, краевого и местного бюджета составил 3 333,0 тыс. руб., национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» федеральный проект «Безопасность дорожного движения» объем средств составил 291,5 тыс. руб., и национальный проект «Жилье и городская среда» федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» объем средств составил 1 526,5 тыс. руб.

По итогам 2019 года кассовое исполнение мероприятий национальных проектов в Богучанском районе составило 5 151,0 тыс. руб. или 100,0% от запланированного объема.

Объем финансирования в 2020 году (по сравнению с 2019 годом) увеличен на 1 261,2 тыс. руб. и составляет 6 412,2 тыс. руб. Ожидаемое исполнение прогнозируется на высоком уровне.

В ближайшие три года на реализацию национальных проектов в Богучанском районе планируется направить 93 689,9 тыс. руб., в том числе: 82 396,4 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета, 10 365,9 тыс. руб. – за счет средств краевого бюджета, 927,6 тыс. руб. – за счет средств районного бюджета.

В качестве приоритета федеральной, региональной и муниципальной политики сохраняется решение задачи по переселению граждан из аварийного и ветхого жилья в рамках национального проекта «Жилье и городская среда». В 2023 году, объем средств по данному направлению составит 19 731,6 тыс. руб., в том числе 14 352,1 тыс. руб. средства Фонда содействия реформированию ЖКХ, 5 184,1 тыс. руб. – средства краевого бюджета и 195,4 тыс. руб. – средства районного бюджета.

В качестве стратегического направления Бюджетной политики сохранится последовательное развитие дорожной сети, что отражено в национальном проекте «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

С целью своевременного принятия управленческих решений администрацией Богучанского района определены ответственные должностные лица за достижение установленных целей и показателей. Кроме того, определены должностные лица, ответственные за реализацию региональных проектов в Богучанском районе, за информационное сопровождение, а также за осуществление контроля в сфере закупок в рамках реализации региональных проектов края.

Приоритетной задачей органов власти Богучанского района должна стать успешная реализация национальных и региональных проектов, направленных на выполнение стратегических задач развития страны, поставленных в Указе № 204. Сегодня это основной критерий оценки деятельности регионов и муниципальных образований.

Реализация национальных проектов основывается на единых для всех уровней власти методах достижения национальных целей и принципах проектного управления.

Таким образом, Бюджетная политика в предстоящие годы будет ориентирована, прежде всего, на достижение национальных целей развития, определенных Указом № 204.

Взаимодействие с краевыми органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета будет направлено на увеличение объемов дотаций, субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, передаваемых в районный бюджет в связи с изменением действующего законодательства в части формирования доходов местных бюджетов и установлению новых расходных обязательств муниципальных органов власти.

В предстоящем периоде планируется продолжение работы по взаимодействию органов местного самоуправления Богучанского района с краевыми органами власти по решению наиболее актуальных для Богучанского района вопросов, а также усиление координации деятельности по данному направлению.

Совершенствование системы межбюджетных отношений является одним из приоритетных направлений деятельности на всех уровнях управления.

С этой целью в Богучанском районе планируется реализация следующих основных задач:

1) приведение муниципальных нормативных актов в соответствие изменившимся бюджетным законодательством.

Изменения федерального законодательства в системе межбюджетных отношений, произошедшие в течение 2020 года, предполагают внесение ряда изменений в решение Богучанского районного Совета депутатов от 29.10.2012 № 23/1-230 «О межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Богучанский район»;

2) повышение качества управления муниципальными финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины, в том числе в результате проведения:

мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в поселениях Богучанского района в соответствии с постановлением администрации Богучанского района от 12.02.2018 № 153-п «Об утверждении Порядка проведения

мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в поселениях Богучанского района»;

3) повышение предсказуемости предоставления целевых межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из районного бюджета (в том числе увеличение объемов распределенных на 3 года межбюджетных трансфертов и сокращение сроков их доведения);

4) в целях дальнейшей реализации антикризисных мероприятий 30.09.2020 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в третьем чтении принят федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году».

Положения указанного федерального закона имеют существенное значение для муниципальных образований при осуществлении бюджетного процесса в переходный период 2021 года и реализации межбюджетных отношений, участниками которых являются муниципалитеты.

Предусмотрена возможность оперативного перераспределения бюджетных ассигнований местных бюджетов с превышением общего объема расходов, утвержденных решением о бюджете. Сохраняются дополнительные к установленным Бюджетным кодексом РФ основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями местной администрации, в том числе в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение антикризисных мероприятий.

На 2022 год перенесено вступление в силу норм Бюджетного кодекса РФ, устанавливающих ограничения в зависимости от группы долговой устойчивости муниципального образования.

Применение вышеуказанных механизмов в совокупности с реализацией иных задач, обозначенных на федеральном и краевом уровне, позволит поддержать местные бюджеты в непростых социально-экономических условиях и создать условия для обеспечения восстановительного роста экономики.

Повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение граждан в бюджетный процесс, предусмотренное Бюджетной политикой Богучанского района, направлено на реализацию Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах (далее по тексту – Концепция), утвержденной 31 января 2019 года Правительством Российской Федерации.

Концепция обобщает уже реализуемые и перспективные меры по повышению эффективности расходов бюджетов бюджетной системы.

Бюджетной политикой Богучанского района предусмотрено повышение эффективности расходов бюджета путем реализации следующих задач:

1. повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений;
2. продолжение реализации Плана мероприятий по росту доходов, повышению эффективности расходов и совершенствованию долговой политики Богучанского района;
3. вовлечение граждан в бюджетный процесс.

Повышение эффективности муниципальных учреждений остается одним из главных направлений работы в рамках повышения эффективности бюджетных расходов.

Одним из приоритетов, провозглашенных на федеральном уровне в рамках направления по эффективности использования бюджетных средств и развития проектных принципов управления, является детализация информации о закупках муниципальных учреждений (бюджетных и автономных) в рамках субсидий на иные цели.

С этой целью принято постановление Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели» (далее по тексту – Постановление № 203).

Согласно Постановлению № 203, начиная с 1 января 2021 года, бюджетные и автономные учреждения будут получать субсидии на иные цели с учетом ряда новых правил, в том числе:

установлены дополнительные требования к процессу взаимодействия учредителя и подведомственных учреждений;

в обязательном порядке должны быть определены цели, условия и алгоритм предоставления субсидий, сроки и формы подачи учреждением отчетности о достигнутых результатах, а также формы контроля соблюдения целей и условий выдачи субсидии.

При этом цели предоставления субсидий должны отражать наименования национального проекта (программы), в том числе регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта, в случае если субсидии предоставляются в целях реализации соответствующего проекта (программы).

Помимо этого, предусматриваются новые формы отчетности, которые оценивают достижение результатов, указанных в соглашении о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели, заключаемом между учредителем и подведомственным учреждением.

Указанные нововведения при определении объема и условий предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели направлены на увеличение эффективности использования бюджетных средств, предоставляемых учреждениям в форме целевых субсидий, обеспечивая контроль не только за целевым расходованием средств, но и за результативностью их предоставления.

Постановлением № 203 субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано актуализировать свои порядки определения объема и условия предоставления государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели в срок до 1 января 2021 года. В связи с этим планируется совершенствование Порядка определения объема и условий предоставления из районного бюджета районным муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), утвержденного постановлением администрации Богучанского района от 01.12.2011 № 1714-п.

Также планируется разработка ряда новых правил для формирования муниципального задания в отношении районных муниципальных учреждений, что

потребуется внесения изменений в постановление администрации Богучанского района от 20.11.2015 № 1032-п «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания в отношении районных муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания». В частности, начиная с 1 января 2021 года, планируется:

по аналогии с федерацией исключение нормы об ограничении сроков применения коэффициента выравнивания, применяемого при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания районными муниципальными учреждениями;

применение корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат – территориального и отраслевого. При этом планируется определить виды применения территориального корректирующего коэффициента. В отношении отраслевого корректирующего коэффициента – закрепить полномочия по установлению соответствующего порядка органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении районных муниципальных бюджетных, а также главным распорядителем средств районного бюджета, в ведении которого находятся районные муниципальные казенные учреждения.

В предстоящем бюджетном цикле по мере необходимости будет осуществляться актуализация утвержденного распоряжением Правительства Красноярского края от 27.12.2017 № 961-р регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено муниципальными правовыми актами, в том числе при осуществлении переданных им полномочий Российской Федерации и полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и Красноярского края, посредством формирования новых реестровых записей или внесения изменений в действующие реестровые записи в установленном порядке¹.

На протяжении последних лет одним из главных направлений работы в рамках повышения эффективности бюджетных расходов является повышение эффективности бюджетной сети.

Продолжение реализации Плана мероприятий по росту доходов, повышению эффективности расходов и совершенствованию долговой политики Богучанского района направлено на повышение эффективности управления муниципальными финансами, изыскания внутренних резервов для финансирования всех принятых расходных обязательств.

Бюджетной политикой Богучанского района предусмотрено в планируемом периоде продолжение реализации мероприятий по трем основным разделам:

¹ Постановление Правительства Красноярского края от 24.10.2017 № 626-п «Об утверждении Порядка формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Красноярского края (муниципальными правовыми актами), в том числе при осуществлении переданных им полномочий Российской Федерации и полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и Красноярского края»

«Мероприятия по росту доходов бюджета», «Мероприятия по повышению эффективности расходов бюджета», «Мероприятия по совершенствованию долговой политики».

Мероприятия, связанные с ростом доходов, направлены на обеспечение межведомственного взаимодействия с целью повышения эффективности администрирования доходов бюджета, реализацию мероприятий отраслевых программ в целях достижения запланированных налоговых платежей в консолидированный бюджет Богучанского района, совершенствование налогового законодательства, обеспечение роста доходов бюджетов муниципальных образований района, совершенствование земельно - имущественных отношений, повышение эффективности использования муниципального имущества Богучанского района и другие.

Раздел по повышению эффективности расходов содержит мероприятия, направленные на повышение качества финансового управления, эффективность деятельности муниципальных районных учреждений, совершенствование межбюджетных отношений.

В долговой политике основной задачей будет являться стабилизация и снижение муниципального долга.

Вовлечение граждан в бюджетный процесс является приоритетным направлением Концепции, реализуемой в Российской Федерации.

В соответствии с принятой на федеральном уровне Концепцией к числу приоритетных направлений, реализуемых в Российской Федерации и нуждающихся в дальнейшем совершенствовании, является участие граждан в бюджетном процессе.

Согласно Концепции, открытость бюджетного процесса и вовлечение в него институтов гражданского общества способствуют повышению эффективности бюджетных расходов и соответствуют лучшей мировой практике.

Сегодня вовлечение жителей Красноярского края в бюджетный процесс в части привлечения к решению вопросов местного значения осуществляется на основании Закона Красноярского края от 07.07.2016 № 10-4831 «О государственной поддержке развития местного самоуправления в Красноярском крае».

Соответствующие мероприятия предусмотрены в рамках двух государственных программ Красноярского края «Содействие органам местного самоуправления в формировании современной городской среды» и «Содействие развитию местного самоуправления».

Поручением Президента Российской Федерации от 01.03.2020 № Пр-354 поставлена задача по увеличению объема средств, направляемых на мероприятия с участием граждан до 5,0% расходов местных бюджетов. Указанная задача должна быть решена к 2023 году. Соответственно краевая бюджетная политика в предстоящий период будет ориентирована на решение вопроса об увеличении объема расходов, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, на мероприятия с участием граждан.

Особое значение в предстоящем периоде приобретает реализация практики инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях Красноярского края, что обусловлено, в том числе изменениями федерального законодательства.

Так, в связи с принятием Федерального закона от 20.07.2020 № 236-ФЗ в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на законодательном уровне

закреплен институт инициативного бюджетирования, созданы правовые основы для формирования инициативных проектов, имеющих приоритетное значение для жителей соответствующей территории. Субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления наделены полномочиями по установлению особенностей реализации проектов инициативного бюджетирования.

Одновременно Федеральным законом от 20.07.2020 № 216-ФЗ внесены изменения в Бюджетный кодекс РФ, направленные на урегулирование отражения в местных бюджетах инициативных платежей граждан. В частности, инициативные платежи будут относиться к неналоговым доходам бюджетов, и исключаться из принципа общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов в целях обеспечения направления указанных средств исключительно на реализацию инициатив жителей по решению конкретных вопросов местного значения.

Вышеуказанные изменения федерального законодательства вступают в силу с 1 января 2021 года.

Также на федеральном уровне в целях развития института инициативного бюджетирования в 2021-2024 годах планируется:

- включить механизм инициативного бюджетирования в процедуру разработки и последующей реализации отдельных государственных программ.

- разработать методологическую основу реализации инициативных проектов в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях;

- сформировать и обеспечить свободный доступ к обучающим и информационным материалам по практикам инициативных проектов.

К числу основных направлений в области повышения открытости бюджетного процесса, способствующих вовлечению граждан в бюджетный процесс, Концепция определяет следующее:

- формирование и представление на постоянной основе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в понятной для граждан форме;

 - повышение бюджетной грамотности населения в Российской Федерации;

 - представление муниципальными образованиями в открытом доступе значительного объема бюджетных данных;

 - расширение охвата и развитие практик вовлечения граждан в бюджетный процесс (инициативного бюджетирования) в муниципальных образованиях района.

Реализация данных направлений будет осуществляться в Богучанском районе с учетом рекомендаций к дальнейшим шагам, обозначенным в Концепции.

В 2021 – 2023 годах планируется продолжение реализации практики инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях Богучанского района.

Активное участие местных инициатив в бюджетном процессе проявляет население района. В течение 2017-2020 годов 10 поселений района стали победителями конкурсного отбора, по итогам конкурсов «Жители - за чистоту и благоустройство» и «Инициатива жителей - эффективность в работе» реализовало 22 проекта на сумму 13 835,2 тыс. руб.:

 - ремонт уличного освещения – 1 проект;

 - обустройство детских и спортивных площадок – 8 проектов;

 - благоустройство мест захоронения – 2 проекта;

благоустройство населенных пунктов – 11 проектов;

Учитывая высокую заинтересованность граждан и органов местного самоуправления в реализации проекта поддержки местных инициатив, в 2021 году край продолжит оказывать поддержку в реализации проектов местных инициатив.

Вовлечению граждан в бюджетный процесс будет способствовать реализация мероприятий подпрограммы «Создание условий для вовлеченности граждан в реализацию муниципальных программ формирования современной городской среды», разработанной в рамках государственной программы Красноярского края «Содействие органам местного самоуправления в формировании современной городской среды».

Богучанский район принимает участие в реализации данных мероприятий.

Вовлечению граждан в бюджетный процесс способствуют также размещение в открытом доступе информации о бюджете на каждом этапе бюджетного цикла, формирование брошюры «Путеводитель по бюджету Богучанского района».

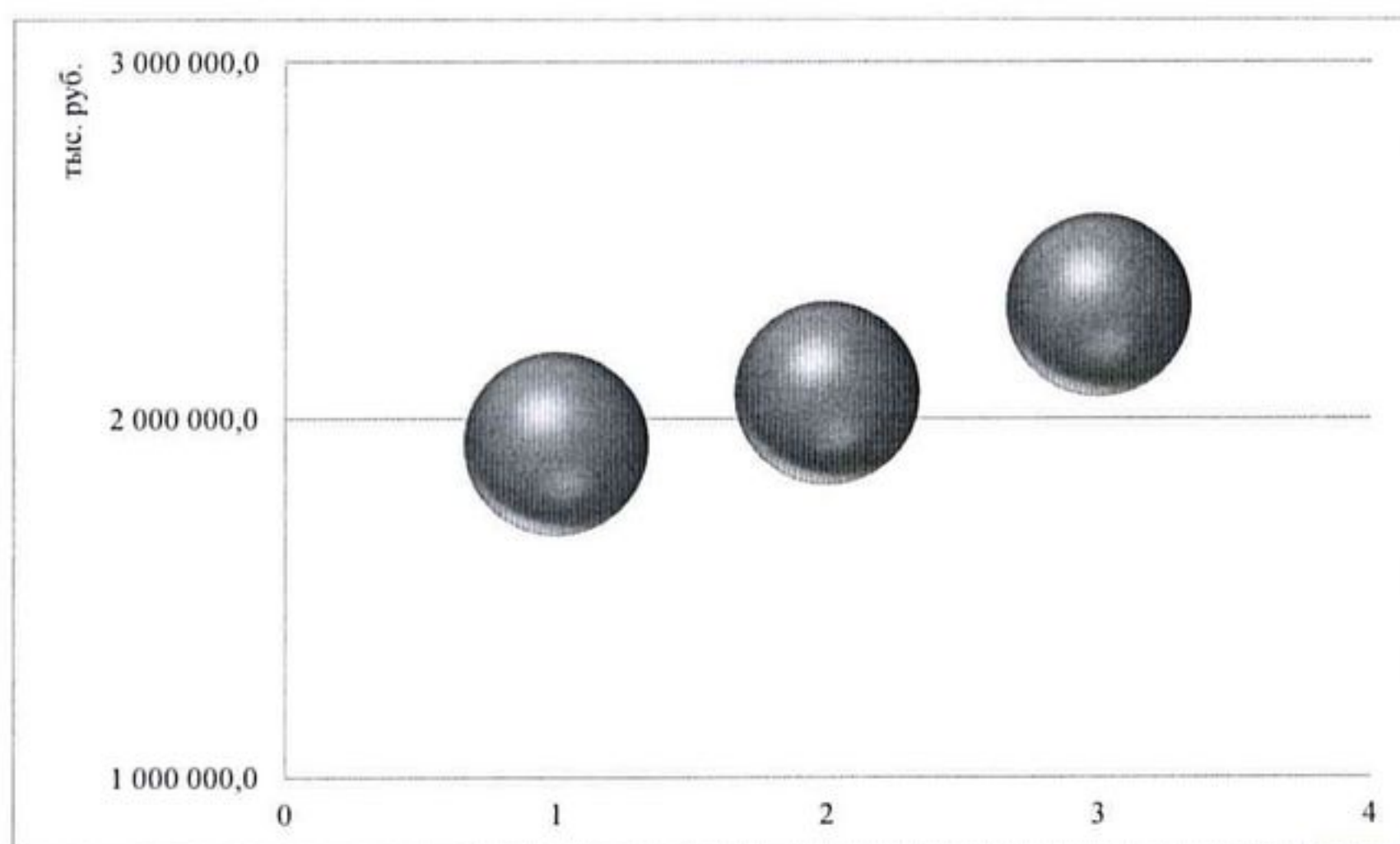
ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЕКТА РАЙОННОГО БЮДЖЕТА

Представленный проект районного бюджета содержит основные характеристики районного бюджета, разработанные на среднесрочный плановый период с 2021 по 2023 годы, к которым относятся: общий объем доходов районного бюджета, общий объем расходов районного бюджета, дефицит бюджета, а также иные показатели, предусмотренные Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе.

Согласно проекту районного бюджета доходы в 2021 году составят 2 315 923,4 тыс. руб., что на 112 040,0 тыс. руб., или на 5,1% больше утвержденных назначений 2020 года (2 203 883,4 тыс. руб.).

Изменения планируемого показателя доходной части районного бюджета на 2021 год представлены на диаграмме 1.

Диаграмма 1



1 - доходы районного бюджета на 2021 год, утвержденные решением о районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов (1 928 404,5 тыс. руб.);

2 - доходы районного бюджета на 2021 год, утвержденные решением о районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (2 070 141,7 тыс. руб.);

3 - доходы районного бюджета на 2021 год, предусмотренные проектом решения о районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов (2 315 923,4 тыс. руб.).

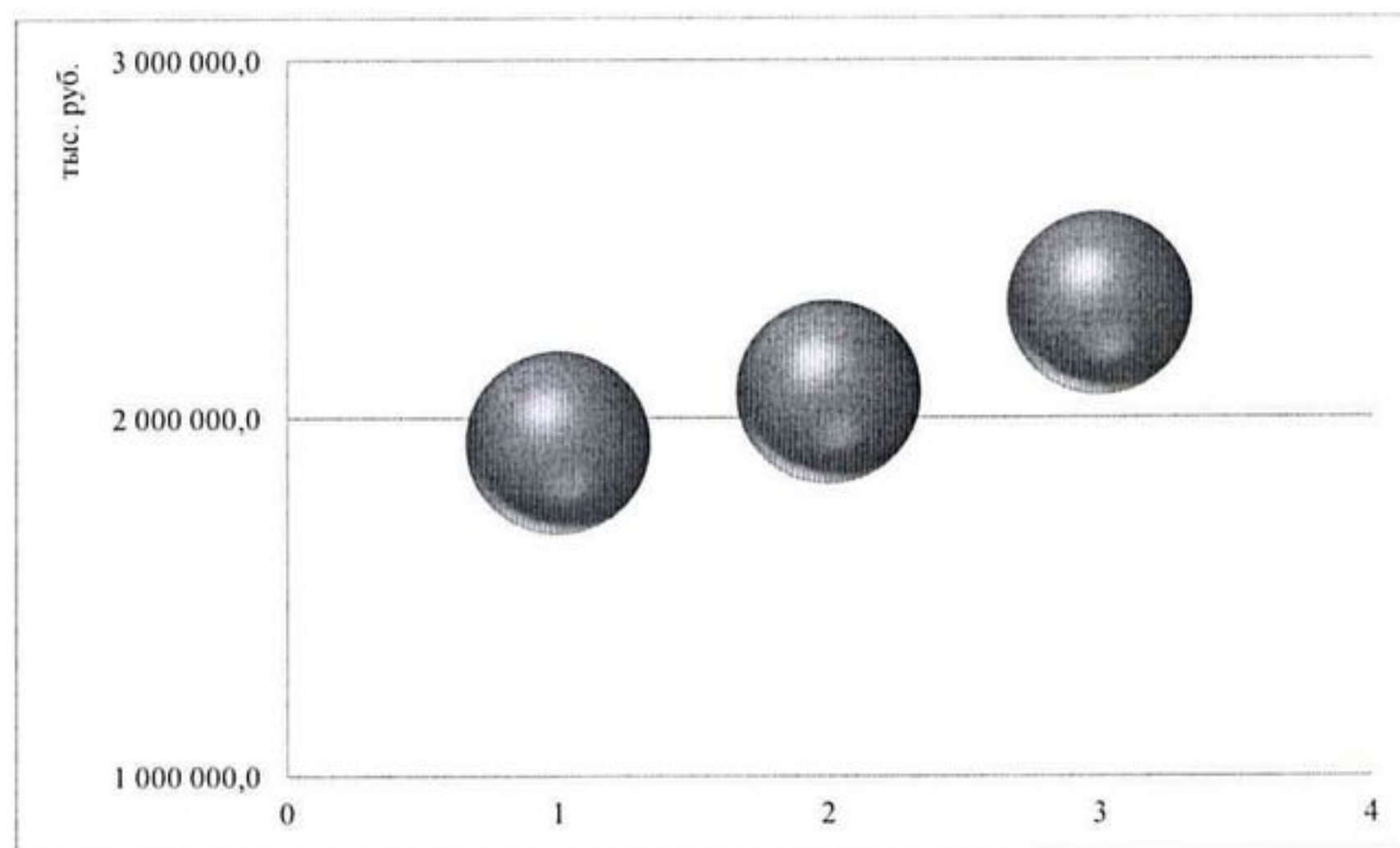
Как видно из представленной диаграммы 1, общий объем доходов 2021 года увеличился на 20,1% от прогнозируемого объема доходов, предусмотренного проектом решения о районном бюджете на 2019 - 2021 годы за аналогичный период и на 11,9% больше показателя, предусмотренного проектом решения о районном бюджете на 2020 - 2022 годы.

Согласно представленному проекту Бюджетного прогноза к 2030 году объем доходов районного бюджета достигнет 2 737 774,0 тыс. руб. с ростом к плановому показателю 2021 года на 421 850,6 тыс. руб. или на 18,2%.

Расходы районного бюджета в 2021 году составят 2 325 163,3 тыс. руб., что на 98 579,3 тыс. руб. или на 4,4% больше утвержденных назначений 2020 года (2 226 584,0 тыс. руб.).

Изменения планируемого показателя расходной части районного бюджета на 2021 год представлены на диаграмме 2.

Диаграмма 2



1 - расходы районного бюджета на 2021 год, утвержденные решением о районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов (1 928 404,5 тыс. руб.);

2 - расходы районного бюджета на 2021 год, утвержденные решением о районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (2 048 141,7 тыс. руб.);

3 - расходы районного бюджета на 2021 год, предусмотренные проектом решения о районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов (2 325 163,3 тыс. руб.).

При формировании бюджета на 2021 - 2023 годы общий объем расходов увеличился на 20,6% от утвержденного решением о районном бюджете на 2019 - 2021 годы объема расходов и на 13,5% больше аналогичного показателя, утвержденного предыдущим решением о районном бюджете на 2020 - 2022 годы.

Согласно представленному проекту Бюджетного прогноза к 2030 году объем расходов районного бюджета достигнет 2 737 774,0 тыс. руб. с ростом к плановому показателю 2021 года на 412 610,7 тыс. руб. или на 17,7%.

При этом следует отметить, что проект изменений Бюджетного прогноза, как и действующий в настоящее время Бюджетный прогноз², разработан на основании еще не

² Постановление администрации Богучанского района от 02.02.2017 № 83-п «Об утверждении бюджетного прогноза Богучанского района до 2030 года»

утвержденного основного документа стратегического планирования в районе – Стратегии социально-экономического развития Богучанского района до 2030 года (код 1.2.101).

В расходной части районного бюджета предусмотрен резервный фонд администрации Богучанского района на 2021 - 2023 годы в размере 2 000,0 тыс. руб. ежегодно для финансирования непредвиденных расходов и мероприятий, имеющих важное общественное и (или) социально-экономическое значение для Богучанского района, не предусмотренных в районном бюджете на соответствующие периоды.

Размер резервного фонда установлен пунктом 16 проекта решения о районном бюджете и не превышает 3,0% общего объема расходов, в соответствии с требованием статьи 81 Бюджетного кодекса РФ и пункта 3 постановления администрации Богучанского района от 31.12.2010 № 1833-п «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации Богучанского района».

Пунктом 15 проекта решения о районном бюджете предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Богучанского района на 2021 год в размере 150,4 тыс. руб., на 2022 год – 156,2 тыс. руб., на 2023 год – 156,3 тыс. руб.

Порядок формирования дорожного фонда утвержден решением Богучанского районного Совета депутатов от 28.11.2013 № 33/1-300 «О муниципальном дорожном фонде муниципального образования Богучанский район» (далее по тексту – Решение о дорожном фонде).

Средства дорожного фонда Богучанского района предусматриваются в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения на межселенных территориях муниципального образования Богучанский район.

Согласно пункту 2.1. Решения о дорожном фонде объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается в размере не менее прогнозируемого объема отдельных видов доходов, установленных соответствующим Решением.

В результате на 2021 год и плановый период, бюджетные ассигнования дорожного фонда Богучанского района сложились из:

совокупности плановых поступлений от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин, в соответствии с п.п.1 п.2.1 названного выше решения, в размере в 2021 году – 37,4 тыс. руб., в 2022 году – 38,7 тыс. руб., в 2023 году – 40,1 тыс. руб.;

поступлений в виде межбюджетных трансфертов за счет средств дорожного фонда Красноярского края, в соответствии с п.п.5 п.2.1 названного выше решения, в размере в 2021 году – 112,0 тыс. руб., в 2022 году – 116,5 тыс. руб., в 2023 году – 115,2 тыс. руб.;

налога на доходы физических лиц, подлежащих зачислению в районный бюджет в размере 1,0 тыс. руб. на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов ежегодно.

При этом Решение о дорожном фонде не содержит право использования поступлений от налога на доходы физических лиц в районный бюджет при его формировании.

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не

превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20,0% объема собственных доходов бюджета, о чем более подробно изложено в таблице № 2.

Таблица № 2
(тыс. руб.)

показатель	2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4
собственные доходы*	1 079 511,8	1 078 490,6	1 227 095,2
дотация или дополнительный норматив отчислений	412 575,9	505 925,3	557 094,1
уровень дотационности, %	38,2	46,9	45,4

*-согласно статье 136 Бюджетного кодекса РФ, общий объем доходов, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями

Как видно из данной таблицы № 2, уровень дотационности районного бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20,0% объема собственных доходов, что также установлено приказом Министерства финансов Красноярского края от 21.04.2020 № 63³.

Таким образом, руководствуясь пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, начиная с очередного финансового года, муниципальное образование Богучанский район не имеет право устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления.

Учитывая изложенное, дефицит районного бюджета не должен превышать 10,0% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Данное ограничение установлено статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В 2021 году дефицит районного бюджета составит 9 239,9 тыс. руб., или 1,5% от общего годового объема доходов без учета безвозмездных поступлений (2 315 923,4 тыс. руб. – 1 714 206,2 тыс. руб. = 601 717,2 тыс. руб.), что соответствует установленному статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ ограничению (10,0%).

Согласно приложению № 1 к проекту решения о районном бюджете, источником финансирования дефицита районного бюджета в 2021 году определено изменение остатков средств на счетах бюджета, а также получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно данным, представленным Финансовым управлением администрации Богучанского района (далее по тексту – Финансовое управление), по состоянию на 01.11.2020 года остатки бюджетных средств составили 84 582,9 тыс. руб. В предыдущем году аналогичный показатель составил 95 611,2 тыс. руб.

³ Приказ министерства финансов Красноярского края от 21.04.2020 № 63 «Об утверждении на 2021 год перечней муниципальных образований Красноярского края»

Динамика остатков средств на едином счете районного бюджета представлена в таблице № 3.

Таблица № 3
(тыс. руб.)

показатель	факт				план на 01.01.2021 года
	01.01.2018 года	01.01.2019 года	01.01.2020 года	01.11.2020 года	
1	2	3	4	5	6
остатки средств на едином счете районного бюджета	26 483,3	41 374,9	66 979,5	84 582,9	9 239,8

Прогноз остатков средств на счетах районного бюджета на 01.01.2021 года в сумме 9 239,8 тыс. руб. ниже в 7,2 раза фактических остатков на 01.01.2020 года.

На очередной финансовый год и плановый период предусмотрено привлечение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в размере 20 000,0 тыс. руб. ежегодно на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в процессе исполнения районного бюджета в 2021 - 2023 годах, с предполагаемым периодом кредитования – 50 дней;

Пунктом 18 проекта решения о районном бюджете установлены предельные объемы муниципального долга на очередной год и плановый период, а также предельные объемы расходов на их обслуживание.

В соответствии с требованием статьи 107 Бюджетного кодекса РФ, установленные предельные объемы муниципального долга не должны превышать планируемый общий годовой объем доходов без учета безвозмездных поступлений.

Учитывая данное ограничение, предельные объемы муниципального долга Богучанского района на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов составят 601 717,2 тыс. руб., 626 470,5 тыс. руб. и 686 301,8 тыс. руб. соответственно.

Необходимо отметить, что статьей 17 законопроекта о краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов за пользование бюджетными кредитами муниципальным образованиям края установлена плата на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в процессе исполнения бюджетов муниципальных образований края, на покрытие дефицитов местных бюджетов, а также на осуществление мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий в размере 0,1% годовых.

В результате сумма расходов на обслуживание муниципального долга Богучанского района составит в 2021 году и плановом периоде 2022 – 2023 годов по 2,7 тыс. руб. ежегодно ($20\,000,0 * 0,1 / 365 * 50 / 100$).

ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДОВ РАЙОННОГО БЮДЖЕТА

Доходы районного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах в соответствии со статьей 39 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно пояснительной записке к проекту решения о районном бюджете, прогноз доходов районного бюджета сформирован на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития района за 2020 год, а также Прогноза СЭР Богучанского района на 2021 - 2023 годы.

При формировании доходной части районного бюджета учтены нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с действующим бюджетным законодательством Российской Федерации и планируемые внесения изменений в нормативы распределения.

Также учтены принятые и предполагаемые к принятию изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах и бюджетное законодательство.

В проекте решения о районном бюджете на предстоящий период (2021 - 2023 годы) доходы районного бюджета прогнозируются к ожидаемой оценке 2020 года с увеличением на 3,0% в 2021 году, на 1,2% в 2023 году и со снижением на 1,0% в 2022 году.

Доходы районного бюджета на 2021 год прогнозируются в общей сумме 2 315 923,4 тыс. руб., в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 601 717,2 тыс. руб. (26,0% от общего объема доходов), безвозмездные поступления – 1 714 206,2 тыс. руб. (74,0% от общего объема доходов).

Увеличение прогнозируемых доходов на 2021 год по отношению к плановым назначениям 2020 года составит 112 040,0 тыс. руб. (5,1%), что обусловлено, в основном, увеличением безвозмездных поступлений в районный бюджет.

Объем безвозмездных поступлений увеличится на 75 300,1 тыс. руб. или 4,6%.

Динамика изменения основных параметров доходов районного бюджета, в том числе объема безвозмездных поступлений, приведена в таблице № 4.

Таблица № 4
(тыс. руб.)

показатели	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год		2021 год
	утверждено Решением от 22.12.2016 № 13/1-88	факт	утверждено Решением от 21.12.2017 № 21/1-151	факт	утверждено Решением от 25.12.2018 № 32/1-229	факт	утверждено Решением от 25.12.2019 № 44/1-298	оценка	проект
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
доходы районного бюджета, всего	1 779 167,1	2 065 497,5	1 940 832,0	2 088 333,2	2 045 979,7	2 274 205,1	2 203 883,4	2 247 381,5	2 315 923,4
налоговые и неналоговые доходы	379 590,2	362 349,0	454 888,2	433 980,7	451 783,3	455 901,9	565 369,3	531 724,4	601 717,2
безвозмездные поступления	1 399 576,9	1 703 148,5	1 485 943,8	1 654 352,5	1 594 196,4	1 818 303,2	1 638 906,1	1 715 657,1	1 714 206,2
доля безвозмездных поступлений в доходах районного бюджета, %	78,7	82,5	76,6	79,2	77,9	80,0	74,4	76,3	74,0

Как видно из представленной таблицы № 4, фактическое исполнение безвозмездных поступлений в 2017 - 2019 годах превышает первоначально утвержденные показатели на 21,7%, 11,3%, 14,1% соответственно. Ожидаемое исполнение безвозмездных поступлений 2020 года превысит плановые назначения на 4,7%.

Анализ динамики изменения налоговых и неналоговых доходов, поступающих в районный бюджет, позволяет отметить рост названных доходов в 2019 году относительно предыдущих лет.

Объем налоговых и неналоговых доходов районного бюджета прогнозируется на 2021 год с ростом к оценке текущего года на 69 992,8 тыс. руб. (13,2%).

По всем укрупненным позициям налоговых доходов (статьи доходов) прогнозируется наращивание объемов поступлений, за исключением налога на прибыль, по платежам при пользовании природными ресурсами, штрафам, санкциям, возмещению ущерба.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета на предстоящий период в большей мере сформированы за счет налоговых поступлений, доля которых в общем объеме доходов составит в 2020 году – 23,6%, в 2021 году – 26,0%, в 2022 году – 28,1%, в 2023 году – 30,2%.

Роль неналоговых доходов увеличится от 12,8% в 2020 году до 13,1% в 2023 году.

Налог на прибыль организаций в предстоящем периоде составит от 3,1% в 2021 году до 7,8% в 2023 году от суммы поступлений налоговых и неналоговых доходов.

Согласно пояснительной записке к проекту решения о районном бюджете в основу расчета налога на прибыль организаций приняты следующие исходные данные:

— отчет Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 8 по Красноярскому краю (далее по тексту – МРИ ФНС № 8) по форме № 5-ПМ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджет субъекта Российской Федерации»;

— отчетные данные МРИ ФНС № 8 по видам экономической деятельности, предоставляемые в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.06.2008 № 65н «Об утверждении периодичности, сроков и формы представления информации в соответствии с правилами взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2004 № 410»;

— показатели Прогноза СЭР.

При расчете поступления налога на прибыль на прогнозный период Финансовое управление использовало следующие исходные данные:

— норматив отчислений от налога на прибыль в районный бюджет в размере 10,0%;

— расчетный уровень собираемости налога на прибыль в 2021 - 2023 годах – 99,9%;

— предполагаемая сумма погашения недоимки по налогу в 2021 году 0,0 тыс. руб. При этом по данным МРИ ФНС № 8 на 01.11.2020 года имеется недоимка по данному налогу в размере 814,8 тыс. руб.

Исходные данные Прогноза СЭР, МРИ ФНС № 8, Финансового управления, необходимые для прогнозирования поступлений в бюджет налога на прибыль не взаимоувязаны, соответственно исчисленные суммы налога на прибыль с учетом

названных данных значительно отличаются, о чем свидетельствуют показатели таблицы № 5.

Таблица № 5
(тыс. руб.)

показатели	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
1. показатели для расчета налога на прибыль:			
1.1 данные Финансового управления (сумма налога, зачисляемого в краевой бюджет)	185 534,2	300 344,7	539127,8
данные МРИ ФНС № 8 (сумма налога, зачисляемого в краевой бюджет)	90 000,0	95 000,0	95 000,0
1.2 данные Прогноза СЭР (налогооблагаемая база)	3 376 234,2	3 653 486,0	4 568 223,0
2. расчет налога на прибыль, исходя из данных:			
2.1 Финансового управления	$185\,534,2 * 99,9\% * 10,0\% + 30,0\%$ % от 217,0=18 600,0	$300\,344,7 * 99,0\% * 10,0\% =$ 29 735,0	$539\,137,8 * 99,9\% * 10,0\% =$ 53 860,0
2.2 МРИ ФНС № 8	$90\,000,0 * 99,9\% * 10,0\% =$ 8 991,0	$95\,000,0 * 99,9\% * 10,0\% =$ 9 490,5	$95\,000,0 * 99,9\% * 10,0\% =$ 9 490,5
2.3 Прогноза СЭР	$(3\,376\,234,2 * 17,0\% -$ 257 200,0) $* 99,9\% * 10,0\% = 31\,644,3$	$(3\,653\,486,0 * 17,0\% -$ 190 300,0) $* 99,9\% * 10,0\% =$ 43 036,6	$(4\,568\,223,0 * 17,0\% -$ 150 400,0) $* 99,9\% * 10,0\% =$ 62 557,2
3. сумма налога на прибыль, исходя из данных:			
Финансового управления	18 600,00	29 735,00	53 860,00
МРИ ФНС № 8	8 991,00	9 490,50	9 490,50
Прогноза СЭР	31 644,30	43 036,60	62 557,20
4. предусмотрено проектом бюджета	18 600,00	29 735,00	53 860,00
отклонение (стр.2.1 – 2.3)	- 13 044,30	- 13 301,6	- 8 697,5

Данные таблицы № 5 свидетельствуют о значительных расхождениях планируемого показателя поступления налога на прибыль, рассчитанного с использованием исходных данных из различных источников информации.

Обоснованность примененной Финансовым управлением налогооблагаемой базы для расчета налога на прибыль невозможно подтвердить, так как не приняты во внимание показатели главного администратора доходов бюджета - МРИ ФНС № 8 и Прогноза СЭР на 2021 - 2023 годы.

МРИ ФНС № 8, как главный администратор доходов бюджета, исполнила возложенные на нее статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ полномочия в части предоставления сведений, необходимых для составления проекта бюджета, тем не менее, Финансовым управлением предусмотрены в проекте районного бюджета поступления налога на прибыль на 2021 год выше расчетных данных МРИ ФНС № 8 на 9 609,0 тыс. руб., на 2022 год – 20 244,5 тыс. руб., на 2023 год – 44 369,5 тыс. руб.

Сложившаяся ситуация также противоречит основным направлениям Бюджетной политики Богучанского района на 2021 – 2023 годы в части установления взаимосвязи между бюджетным и стратегическим планированием.

Кроме того, не принятие Финансовым управлением показателей Прогноза СЭР за основу при составлении проекта бюджета, привело к нарушению статьи 169 Бюджетного кодекса РФ (код 1.1.1).

Расчет налога на доходы физических лиц, представленный в пояснительной записке к проекту решения о районном бюджете, произведен на основе ожидаемой оценки 2020 года с учетом:

- показателей Прогноза СЭР;
- данных налоговой статистики по форме № 5-НДФЛ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц»;
- информации МРИ ФНС № 8.

Динамика факторов, влияющих на поступление в бюджет налога на доходы физических лиц, приведена в таблице № 6.

Таблица № 6

наименование показателя	2017 год факт	2018 год факт	2019 год факт	2020 год оценка	2021 год прогноз	2022 год прогноз	2023 год прогноз
1	2	3	4	5	6	7	8
фонд заработной платы работников списочного состава организаций (тыс. руб.)	6 979 099,9	7 474 043,0	8 070 291,6	8 331 470,3	8 810 254,7	9 405 260,0	10 061 617,5
рост к предыдущему периоду в %	97,7	107,1	108,0	103,2	105,7	106,8	107,0
налог на доходы физических лиц (тыс. руб.)	201 717,2	291 402,3	319 799,9	341 549,0	367 110,0	382 890,0	409 910,0
рост к предыдущему периоду в %	87,5	144,5	109,4	106,8	107,5	104,3	107,1

Из данных таблицы № 6 видно, что на 2021 - 2023 годы прогнозируется ежегодный рост фонда заработной платы работников списочного состава организаций.

Темп роста поступлений налога на доходы физических лиц в основном соответствует темпам роста вышеперечисленных показателей Прогноза СЭР и подтверждает плановое поступление налога на 2021 - 2023 годы.

Опережение темпа роста налога на доходы физических лиц темпа роста фонда заработной платы работников списочного состава организаций в 2018 году связано в основном с увеличением норматива зачисления налога на доходы физических лиц в доходы районного бюджета (с 20,0 до 28,0%).

В пояснительной записке не указано, что в расчете поступлений налога на доходы физических лиц учтена сумма недоимки, погашение которой планируется в 2021 - 2022 годах.

Таблица № 7
(тыс. руб.)

п/п	наименование показателя	2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5
	данные МРИ ФНС № 8			
1	итого сумма налога на доходы физических лиц, отчисления от которого зачисляются в районный бюджет по нормативу 28%	1 273 723,0	1 351 238,0	1 418 680,0
2	итого сумма налога на доходы физических лиц, отчисления от которого зачисляются в районный бюджет по нормативу 24%	0	0	0
3	итого сумма налога на доходы физических лиц, отчисления от которого зачисляются в районный бюджет по нормативу 15%	69 800,0	73 300,0	77 100,0
4	всего сумма налога на доходы физических лиц, зачисляемая в районный бюджет	1 273 723,0*28,0%+ 69 800,0*15,0%= 367 112,4	1 351 238,0*28,0%+ 73 300,0*15,0%= 389 341,6	1 418 680,0*28,0%+ 77 100,0*15,0%= 408 795,4
	данные Финансового управления			
5	итого сумма налога на доходы физических лиц, отчисления от которого зачисляются в районный бюджет по нормативу 28%	1 260 260,1	1 317 107,7	1 410 791,2
6	итого сумма налога на доходы физических лиц, отчисления от которого зачисляются в районный бюджет по нормативу 24%	12144,4	12 921,1	13 834,8

7	итого сумма налога на доходы физических лиц, отчисления от которого зачисляются в районный бюджет по нормативу 15%	69 800,0	73 300,0	77 100,0
8	всего сумма налога на доходы физических лиц, зачисляемая в районный бюджет	1 260 260,1*28,0% + 12 114,4*24,0% +69 800,0*15,0%= 367 105,9	1 317 107,7*28,0% +12 921,1*24,0% +73 300,0*15,0%= 382 886,3	1 410 791,2*28,0% +13 834,8*24,0% +77 100,0*15,0%= 409 906,9
	Отклонение (стр.4 – стр.8)	+6,5	+6 455,3	- 1 111,5

Данные таблицы № 7 свидетельствуют о наличии расхождений планируемого показателя поступления налога на доходы физических лиц, рассчитанного с использованием исходных данных из различных источников информации.

Обоснованность примененной Финансовым управлением налогооблагаемой базы для расчета налога на доходы физических лиц частично подтверждено показателями главного администратора доходов бюджета - МРИ ФНС № 8 на 2021 - 2023 годы.

МРИ ФНС № 8, как главный администратор доходов бюджета, исполнила возложенные на нее статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ полномочия в части предоставления сведений, необходимых для составления проекта бюджета, тем не менее, Финансовым управлением предусмотрены в проекте районного бюджета поступления налога на доходы физических лиц на 2021 год выше расчетных данных МРИ ФНС № 8 на 6,5 тыс. руб., на 2022 год – 6 455,3 тыс. руб., и ниже прогнозных показателей на 2023 год – на 1 111,5 тыс. руб.

Отсутствие в Прогнозе СЭР показателей необходимых для исчисления налога на доходы физических лиц привело к нарушению статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и не позволило установить взаимосвязь между бюджетным и стратегическим планированием (код 1.1.1).

Поступление **акцизов по подакцизным товарам** учтено в проекте районного бюджета на 2021 год в размере 37,4 тыс. руб. с ростом к ожидаемому исполнению за 2020 год на 1,6%.

Поступление **единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности** учтено в проекте районного бюджета на 2021 год в размере 5 150,0 тыс. руб., и предусматривает погашение недоимки по данному налогу за предыдущие налоговые периоды. На плановый период 2022 – 2023 годов ЕНВД не планируется в связи с его отменой с 2021 года.

При этом МРИ ФНС № 8 прогнозируются поступления по данному виду дохода на 2020 год в размере 5 150,0 тыс. руб.

Поступление **налога на имущество физических лиц** учтено в проекте районного бюджета на 2021 год в размере 4,0 тыс. руб. с увеличением к ожидаемому исполнению за 2020 год на 3,0 тыс. руб. На 2022 и 2023 годы прогнозируется поступление по 4,0 тыс. руб. соответственно.

МРИ ФНС № 8 прогнозирует поступления по данному виду дохода на 2021 – 2023 годы в размере 4,0 тыс. руб. ежегодно.

В пояснительной записке не указана сумма недоимки и переплаты, которые влияют на прогнозируемые суммы налога на имущество физических лиц.

Кроме того, Финансовым управлением не приложен расчет налога на имущество физических лиц на планируемый период.

Поступление **земельного налога** учтено в проекте районного бюджета на 2021 год в размере 708,4 тыс. руб. с увеличением к ожидаемому исполнению за 2020 год на 17,9 тыс. руб. На 2022 и 2023 годы прогнозируется поступление в размере 736,7 тыс. руб. и 766,2 тыс. руб. соответственно.

МРИ ФНС № 8 прогнозирует поступления по данному виду дохода в размере 224,0 тыс. руб. в 2021 году, 233,0 тыс. руб. в 2022 году, 232,0 тыс. руб. в 2023 году.

Поступление **государственной пошлины** учтено в проекте районного бюджета на 2021 год в размере 5 265,0 тыс. руб. с ростом к ожидаемому исполнению за 2020 год на 460,0 тыс. руб., на 2022 и 2023 годы прогнозируется поступление по 5 315,0 и 5 365,0 тыс. руб. соответственно.

Анализ предусмотренных проектом **доходов от использования имущества**, в том числе с учетом доходов от продажи материальных и нематериальных активов, свидетельствует о стабильно несущественной роли районной собственности в формировании доходов районного бюджета в целом, доля которых в вышеуказанных поступлениях в 2021 – 2022 годах составит 2,4%, в 2023 году 2,5%.

Прогнозный план поступления доходов от использования находящегося в районной собственности имущества определен на 2021 год в размере 47 831,6 тыс. руб., что на 14 033,6 тыс. руб. или на 41,5% выше оценки поступления 2020 года (33 798,0 тыс. руб.).

Увеличение доходов от использования находящегося в районной собственности имущества обусловлено увеличением доходов от сдачи его в аренду.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, прогнозируются на 2021 год выше ожидаемой оценки 2020 года на 14 062,5 тыс. руб., на 2022 год – 18 206,7 тыс. руб., 2023 год – 22 741,7 тыс. руб.

Доходы от перечисления части прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, прогнозируются на 2021 год в сумме 13,0 тыс. руб., на 2022 - 2023 годы в сумме 11,0 тыс. руб. ежегодно.

Доходы от реализации земельных участков прогнозируются на 2021 год в размере 3 700,0 тыс. руб., и 1000,0 тыс. руб. в 2022 – 2023 годах, а от муниципального имущества – 4 830,0 тыс. руб. в 2021 году, 300,0 тыс. руб. в 2022 году и 0,0 тыс. руб. в 2023 году.

При планировании доходов от аренды муниципального имущества на 2021 год Управлением муниципальной собственностью Богучанского района (далее по тексту – УМС) учтен ежемесячный размер начисленной арендной платы по действующим 100 договорам, а также поступление части задолженности. При этом размер задолженности по арендной плате на 01.01.2020 года составил 31 425,8 тыс. руб.

УМС при планировании доходов от аренды земельных участков на 2021 год учтен ежемесячный размер начисленной арендной платы по действующим 1 797 договорам, а также поступление части задолженности. При этом размер задолженности по арендной плате на 01.01.2020 года составил 67 183,0 тыс. руб.

Доходы от реализации муниципального имущества превышают аналогичные показатели Плана приватизации муниципального имущества⁴ (далее по тексту – План приватизации) на 2020 – 2022 годы, а именно в части 2021 года на 8 230,0 тыс. руб., 2022 года на 1 300,0 тыс. руб.

Кроме того, обращаем внимание УМС на следующее:

учитывая, что на 2020 год предусмотрено осуществление процедуры ликвидации унитарных муниципальных предприятий «Ангарский ПТЦ» и «Овод», План приватизации на 2020 – 2022 годы не содержит информацию о реализации объектов имущества, используемых названными учреждениями;

УМС не предоставило проект Плана приватизации в Финансовое управление до 15 сентября текущего года с учетом вновь принимаемых обязательств на очередной период формирования районного бюджета (2021 – 2023 годы), что регламентировано постановлением администрации Богучанского района от 25.06.2012 № 912-п «О порядке составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее по тексту – Постановление № 912-п).

Таким образом, УМС не выполнило требования Постановления № 912-п, а также полномочия главного администратора доходов районного бюджета, установленные статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ (код 1.1.3 и 1.2.97).

В период 2021 - 2023 годов прогнозируется поступление **платежей за пользование природными ресурсами** в бюджет в размере 1 086,7 тыс. руб., 1 130,2 тыс. руб., 1 175,4 тыс. руб. соответственно.

В 2020 году поступление указанных платежей оценивается в объеме 1 163,3 тыс. руб.

Главным администратором доходов районного бюджета – Межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Красноярскому краю предоставлены расчеты, подтверждающие обоснование по названным поступлениям в консолидированный бюджет в размерах 761,9 тыс. руб., 818,0 тыс. руб., 849,5 тыс. руб. на 2021 – 2023 годы соответственно.

С учетом установленного норматива (60,0%) отчислений в районный бюджет и данных главного администратора доходов бюджета размер платежей в 2021 - 2023 годах составят 457,1 тыс. руб., 490,8 тыс. руб., 509,7 тыс. руб. соответственно.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба прогнозируются на 2021 год в сумме 2 705,9 тыс. руб., со снижением на 8,6% к ожидаемой оценке 2020 года.

На 2022 – 2023 годы данный показатель прогнозируется в размере 2 342,5 тыс. руб. и 2 197,5 тыс. руб. соответственно.

Значительное снижение поступлений в районный бюджет связано с внесенными изменениями в статью 46 Бюджетного кодекса РФ, регулиующую порядок распределения штрафов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

⁴ Решение Богучанского районного Совета депутатов от 27.08.2020 № 54/1-356 «О внесении изменений в решение Богучанского районного Совета депутатов от 25.12.2019 № 44/1-304 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования Богучанский район на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов»

Расчеты, обосновывающие названные поступления в районный бюджет, подтвержденные главными администраторами доходов районного бюджета на 2021 - 2023 годы в размере 828,1 тыс. руб., 828,1 тыс. руб., 827,1 тыс. руб. соответственно и составляют 30,6%, 35,4% и 37,6% от прогнозируемых поступлений.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства предусмотрены в районном бюджете на 2021 – 2023 годы в сумме 32 495,4 тыс. руб. ежегодно.

Доходы, предусмотренные проектом районного бюджета, подтверждены расчетами главных администраторов доходов, а именно: Управлением образования администрации Богучанского района (далее по тексту – Управление образования), администрацией Богучанского района, муниципальным казенным учреждением «Муниципальная пожарная часть № 1» (далее по тексту – МПЧ № 1).

Безвозмездные поступления на 2021 год прогнозируются в сумме 1 714 206,2 тыс. руб., которые формируются за счет дотаций из краевого бюджета в сумме 591 219,5 тыс. руб., субсидий – 91 140,9 тыс. руб., субвенций – 1 026 919,2 тыс. руб., иных межбюджетных трансфертов – 2 318,6 тыс. руб., прочих безвозмездных поступлений – 2 608,0 тыс. руб.

В 2021 году размер субвенций из краевого бюджета уменьшится на 5,8% (59 574,9 тыс. руб.), дотаций – 3,8% (22 661,0 тыс. руб.).

Одновременно увеличивается размер субсидии на 73,2% (66 715,7 тыс. руб.), иных межбюджетных трансфертов – в 10 раз (20 989,9 тыс. руб.).

Снижение прогнозируемых безвозмездных поступлений связано в основном со снижением размера отдельных видов субсидий передаваемых в районный бюджет из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, отсутствием субвенции на финансирование расходов по социальному обслуживанию населения, а также наличием в районном бюджете 2020 года разовых субсидий, которые не планируются в прогнозируемом периоде.

ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ ПЛАНИРОВАНИЯ ДОХОДОВ РАЙОННОГО БЮДЖЕТА

Статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ к бюджетным полномочиям главного администратора доходов бюджета отнесено утверждение методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации (далее – Методика прогнозирования доходов).

Общие требования к Методике прогнозирования доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (далее по тексту – постановление Правительства РФ № 574, Общие требования к методике планирования доходов).

УМС на запрос Контрольно-счетной комиссии от 22.10.2020 № 103 о предоставлении приказа об утверждении Методики прогнозирования доходов не направило своевременно названный документ.

Методики прогнозирования доходов Муниципального казенного учреждения «Управление культуры, физической культуры, спорта и молодежной политики Богучанского района» (далее по тексту – Управление культуры), Богучанского районного Совета депутатов (далее по тексту – Совет депутатов), Финансового управления и Управления образования не учитывают последующие изменения Общих требований к методике планирования доходов.

В ходе выборочного анализа представленных методик прогнозирования доходов установлены следующие нарушения (код 1.2.98):

1) в методиках прогнозирования доходов, утвержденных Управлением образования, Советом депутатов, Муниципальным казенным учреждением «Муниципальная служба Заказчика» (далее по тексту – МКУ «МС Заказчика»), администрацией Богучанского района не обеспечено утверждение всех кодов бюджетной классификации доходов, закрепленных за главным администратором доходов проектом решения о районном бюджете.

В частности, не утверждены методики планирования отдельных неналоговых доходов и безвозмездных поступлений - Управлением образования.

Одновременно, часть главных администраторов доходов утвердили методики прогнозирования по доходам, которые за данным администратором не закреплены, а именно: Управление культуры, администрация Богучанского района, Управление образования.

Кроме того, не утверждена методика прогнозирования дохода «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов (возмещение расходов на выплату страхового обеспечения)» Управлением образования, Советом депутатов, Управлением культуры;

2) в методиках прогнозирования доходов, утвержденных Финансовым управлением, Советом депутатов, Управлением образования не указаны коды бюджетной классификации доходов;

3) в методиках прогнозирования доходов, утвержденных Управлением образования, Управлением культуры, Советом депутатов, Финансовым управлением отсутствуют ссылки на источники данных, используемых для расчета прогнозного объема поступлений;

4) в методиках прогнозирования доходов, утвержденных Советом депутатов, Управлением культуры, МПЧ № 1 не указано наименование используемого метода расчета прогнозного объема поступлений по прочим неналоговым доходам;

5) в методиках прогнозирования доходов, утвержденных администрацией Богучанского района, Управлением культуры, Советом депутатов не отражены методы расчета по отдельным доходным источникам, что не в полной мере соответствует установленным требованиям;

6) в нарушение норм Общих требований к методике планирования доходов большинством главных администраторов доходов районного бюджета:

не дана оценка ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам;

не дана ссылка на муниципальный правовой акт Совета депутатов, с учетом которого составляется Методика прогнозирования доходов;

не отражена информация о ставках платежей с указанием соответствующей нормы законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;

не дана оценка объема выпадающих доходов в связи с применением предусмотренных законодательством Российской Федерации льгот, освобождений с указанием соответствующей нормы законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

ВЫВОДЫ:

1. доходы районного бюджета на 2021 год прогнозируются в общей сумме 2 315 923,4 тыс. руб., в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 601 717,2 тыс. руб. (26,0% от общего объема доходов), безвозмездные поступления – 1 714 206,2 тыс. руб. (74,0% от общего объема доходов).

Увеличение прогнозируемых доходов на 2021 год по отношению к плановым назначениям 2020 года составит 112 040,0 тыс. руб. (5,1%), что обусловлено, в основном, увеличением безвозмездных поступлений в районный бюджет.

Объем налоговых и неналоговых доходов увеличится на 69 992,8 тыс. руб. или 13,2%;

2. налог на прибыль организаций на предстоящий период прогнозируется с постепенным наращиванием объема и превышением его в 2022 - 2023 годах к уровню 2020 года;

3. темп роста поступлений налога на доходы физических лиц в основном соответствует темпам роста показателей Прогноза СЭР и подтверждает проект поступления налога на 2021 - 2023 годы. Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц в районный бюджет составит: в 2021 году – 367 110,0 тыс. руб., в 2022 году – 382 890,0 тыс. руб., в 2023 году – 409 910,0 тыс. руб.;

4. прогнозный план поступления доходов от использования имущества, находящегося в районной собственности определен на 2021 год в размере 47 831,6 тыс. руб., что на 14 033,6 тыс. руб. или на 41,5% выше оценки поступления 2020 года (33 798,0 тыс. руб.).

Увеличение доходов от использования находящегося в районной собственности имущества обусловлено увеличением доходов от сдачи его в аренду.

Анализ предусмотренных проектом бюджета доходов от использования имущества, в том числе с учетом доходов от продажи материальных и нематериальных активов, свидетельствует о стабильно несущественной роли районной собственности в формировании доходов районного бюджета в целом, доля которых в вышеуказанных поступлениях в 2021 – 2022 годах составит 2,4%, в 2023 году 2,5%;

5. при планировании поступлений доходов в районный бюджет на 2021 год не в полном объеме учтены недоимки и переплаты по налогам и платежам, что может негативно повлиять на достоверность запланированных показателей;

6. в ходе формирования доходной части районного бюджета не в полной мере обеспечено выполнение основных направлений Бюджетной политики Богучанского района в части установления взаимосвязи между бюджетным и стратегическим планированием;

7. при планировании доходов районного бюджета по отдельным налогам не приняты за основу показатели Прогноза СЭР, что привело к нарушению статьи 169 Бюджетного кодекса РФ;

8. главными администраторами доходов бюджета не в полной мере выполняются требования по прогнозированию поступлений доходов в бюджет.

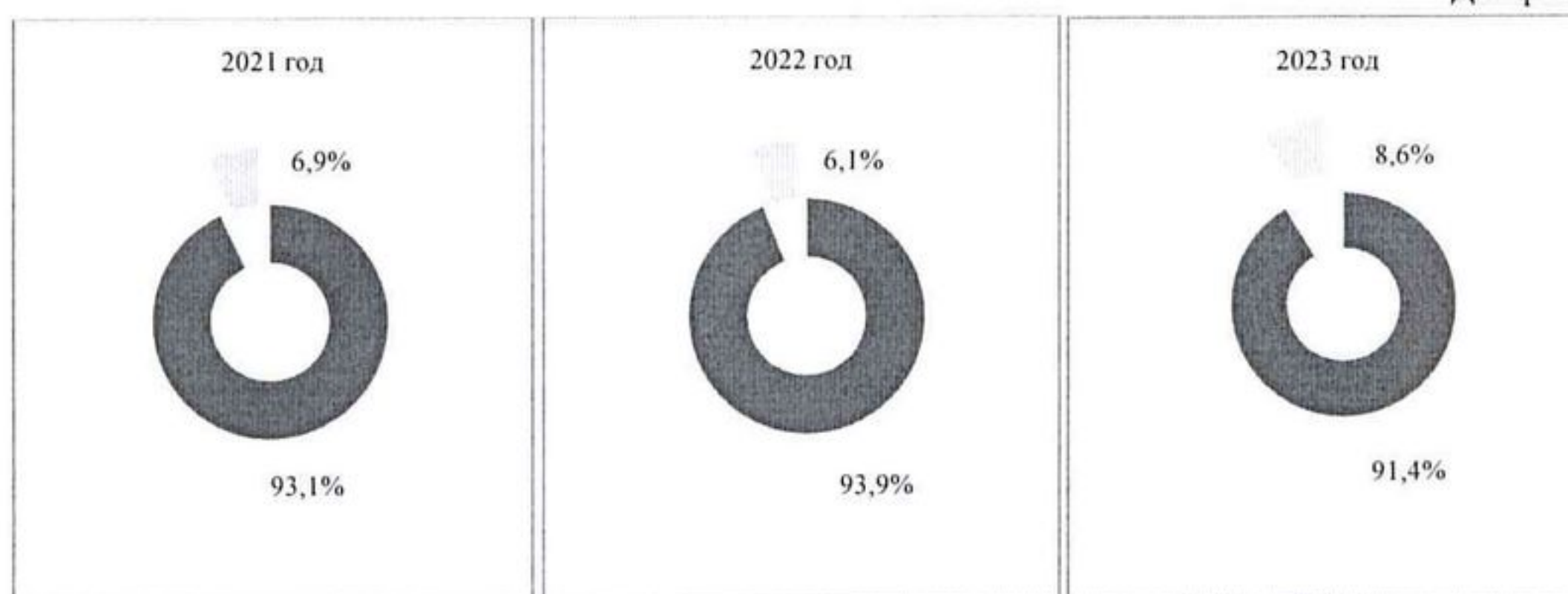
ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ РАСХОДОВ РАЙОННОГО БЮДЖЕТА

В соответствии с принципами Бюджетной политики, предлагаемые основные направления расходов районного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов обеспечивают исполнение принятых социальных и иных первоочередных расходных обязательств Богучанского района.

Расходы районного бюджета, как и в предыдущие периоды, формируются по программному принципу, отражая привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности.

Информация об удельном весе муниципальных программ и непрограммных расходов в общем объеме расходов районного бюджета представлена диаграммами.

Диаграмма 3



Как видно из представленных диаграмм, доля расходов, предусмотренных на реализацию муниципальных программ, в 2021 году составит 93,1% от общего объема расходной части районного бюджета, в 2022 году данный показатель планируется в размере 93,9%, а в 2023 году – 91,4%.

Планирование бюджетных ассигнований осуществлялось в порядке, установленном Финансовым управлением⁵, в соответствии с требованиями статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ.

При этом необходимо обратить внимание Финансового управления на необходимость уточнения отдельных показателей и условий планирования бюджетных ассигнований, регламентированных названным выше приказом, которые не в полной мере соответствуют действующему законодательству Российской Федерации.

⁵ Приказ Финансового управления от 29.06.2012 № 7-пд «Об утверждении порядка планирования бюджетных ассигнований районного бюджета Богучанского района на очередной финансовый год и плановый период»

1. Общая характеристика расходов районного бюджета

Согласно проекту решения о районном бюджете общий объем расходов на 2021 год предусматривается в сумме 2 325 163,3 тыс. руб. что составляет 98,1% к уточненному показателю 2020 года (2 370 905,3 тыс. руб.)⁶.

На плановый период 2022 – 2023 годов расходы районного бюджета запланированы в объеме 2 225 637,7 тыс. руб. и 2 275 006,4 тыс. руб. соответственно.

Сравнительная информация по расходам районного бюджета на 2021 - 2023 годы приведена в таблице № 8.

Таблица № 8

№ п/п	показатели	2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5
1	проект решения о районном бюджете, тыс. руб.	2 325 163,3	2 225 637,7	2 275 006,4
1.1.	к предыдущему проектному году, тыс. руб.	-45 742,0	+168 733,1	+196 970,0
1.2.	к предыдущему проектному году, %	98,1	108,0	109,5
2	Решение о районном бюджете на 2020-2022 годы (в редакции от 06.11.2020 № 3/1-11), тыс. руб.	2 059 904,6	2 078 036,4	-
3	отклонение			
3.1.	тыс. руб.	+265 258,7	+147 601,3	-
3.2.	%	112,9	107,1	-

Утвержденные решением о районном бюджете на 2020 год параметры планового периода 2021 - 2022 годов увеличены на 12,9% и 7,1% соответственно.

Объемы условно утвержденных расходов, не распределенных в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджета, составляют в 2022 году 28 000,0 тыс. руб., в 2023 году – 58 500,0 тыс. руб.

При их расчете учтены требования статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ о минимальном размере объема данных расходов.

Расходы районного бюджета в соответствии с ведомственной структурой на 2021 год и на плановый период будут осуществлять 10 главных распорядителей бюджетных средств (далее по тексту – ГРБС).

Структура расходов районного бюджета, сгруппированных по разделам классификации расходов бюджета, представлена в таблице № 9.

Таблица № 9
(тыс. руб.)

наименование раздела классификации расходов бюджета	раздел	2020 год уточненный	в % к итогу	2021 год	в % к итогу	2022 год*	в % к итогу	2023 год*	в % к итогу
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
общегосударственные вопросы	01	112 014,6	4,7	167 560,4	7,2	117 431,3	5,3	146 588,3	6,6
национальная оборона	02	5 529,9	0,2	4 948,6	0,2	5 097,0	0,2	0,0	0,0
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	34 187,9	1,4	35 175,1	1,5	35 175,1	1,6	35 175,1	1,6
национальная	04	110 304,1	4,7	105 270,1	4,5	70 905,5	3,2	71 270,0	3,2

⁶ Решение Богучанского районного Совета депутатов от 06.11.2020 № 3/1-11 «О внесении изменений и дополнений в решение Богучанского районного Совета депутатов от 25.12.2019 № 44/1-298 «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»

экономика									
жилищно-коммунальное хозяйство	05	289 686,2	12,2	238 897,4	10,3	232 423,2	10,6	251 959,4	11,4
охрана окружающей среды	06	10,0	0,0	1 401,5	0,1	1 151,5	0,1	1 151,5	0,1
образование	07	1 368 638,1	57,7	1 337 796,1	57,5	1 338 316,6	60,9	1 328 386,1	59,9
культура, кинематография	08	237 422,2	10,0	215 597,6	9,3	213 847,6	9,7	213 847,6	9,6
здравоохранение	09	60,6	0,0	94,7	0,0	94,7	0,0	94,7	0,0
социальная политика	10	66 504,4	2,8	72 626,8	3,1	64 414,9	3,0	49 253,4	2,2
физическая культура и спорт	11	17 821,7	0,8	15 788,1	0,7	15 788,1	0,7	15 788,1	0,7
обслуживание государственного и муниципального долга	13	55,2	0,0	2,7	0,0	2,7	0,0	2,7	0,0
межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	14	128 670,4	5,5	130 004,2	5,6	102 989,5	4,7	102 989,5	4,7
всего		2 370 905,3	100,0	2 325 163,3	100,0	2 197 637,7	100,0	2 216 506,4	100,0

*- без условно утвержденных расходов

Как видно из представленной таблицы № 9, в разрезе классификации расходов бюджета в 2021 году и на протяжении всего планового периода наибольший удельный вес занимают разделы: «Образование» (57,5%, 60,9% и 59,9% соответственно на очередной финансовый год и плановый период), «Культура, кинематография» (9,3%, 9,7% и 9,6% соответственно на очередной финансовый год и плановый период), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (10,3%, 10,6% и 11,4% соответственно на очередной финансовый год и плановый период).

Менее одного процента в общем объеме расходов приходится на разделы: «Национальная оборона» (0,2%), «Физическая культура и спорт» (0,7%) и «Охрана окружающей среды» (0,1%).

Значительно увеличились расходные обязательства по разделу 06 «Охрана окружающей среды».

Объем расходов, предусмотренный на 2021 год (1 401,5 тыс. руб.), увеличился в 140,2 раза по отношению к уточненным назначениям 2020 года (10,0 тыс. руб.).

В большей степени на сложившуюся ситуацию повлияло изменение кодов бюджетной классификации по принятым расходным обязательствам, предусмотренным на выполнение отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных. Ранее данные обязательства предусматривались по разделу 04 «Национальная экономика», а с очередного финансового года по разделу 06 «Охрана окружающей среды».

2. Расходы районного бюджета на оплату труда работников бюджетной сферы

Проект решения о районном бюджете не предусматривает в очередном финансовом году и плановом периоде увеличение (индексацию) оплаты труда работников бюджетной сферы.

По аналогии прошлых лет продолжится реализация задач по обеспечению государственных гарантий по региональной выплате и выплате работникам заработной платы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда), по персональным выплатам, установленным в целях повышения оплаты труда молодым специалистам, по повышению заработной платы отдельных категорий работников, обозначенных Указами Президента.

Объем расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих в проекте решения о районном бюджете определены в соответствии с нормативами, установленными постановлением Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих».

При формировании районного бюджета на 2021 год, согласно информации предоставленной Финансовым управлением от 16.11.2020 № 198, учтена численность лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих Богучанского района в количестве 78 единиц.

В сравнении с предельной численностью (62 единицы), установленной Постановлением Совета администрации Красноярского края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления», численность муниципальных служащих, принятая к обеспечению в очередном финансовом году и плановом периоде, превысит на 16 единиц (в 2018 году – 14 единиц, в 2019 году – 15 единиц, в 2020 году – 14 единиц).

Дополнительная нагрузка на районный бюджет за счет содержания сверх предельной численности названных служащих составит 13 399,7 тыс. руб.

$$\left\{ \begin{array}{l} 6\,067,0 * 58,9 * 1,8 * 16 = 10\,291,6 \text{ тыс. руб.} \\ 10\,291,6 * 30,2\% = 3\,108,1 \text{ тыс. руб.} \\ 10\,291,6 + 3\,108,1 = 13\,399,7 \text{ тыс. руб.} \end{array} \right\}$$

При планировании районного бюджета на 2020 год аналогичный показатель из расчета превышения предельной численности лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих Богучанского района в количестве 14 единиц составил 9 484,8 тыс. руб.

Сложившаяся ситуация свидетельствует о невыполнении органами местного самоуправления Богучанского района рекомендаций Губернатора Красноярского края об оптимизации структуры органов исполнительной власти Красноярского края и численности государственных гражданских служащих Красноярского края, изложенных в распоряжении от 21.05.2014 № 204-рг.

3. Публичные нормативные обязательства районного бюджета

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ проектом решения о районном бюджете устанавливается общий объем бюджетных ассигнований, направляемый на исполнение публичных нормативных обязательств.

Расходы по публичным нормативным обязательствам районного бюджета в 2021 году увеличатся на 729,8 тыс. руб. или на 42,1% по отношению к уточненному показателю 2020 года (1 735,3 тыс. руб.) и составят 2 465,1 тыс. руб.

В общем объеме расходов районного бюджета доля расходов на обеспечение публичных нормативных обязательств в 2021 году занимают 0,1%.

Объемы бюджетных ассигнований на обеспечение публичных нормативных обязательств на 2021 - 2023 годы представлены в таблице № 10.

Таблица № 10

показатель	2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4
плановый, тыс. руб.	2 465,1	2 465,1	2 465,1
изменение к предыдущему году, тыс. руб.	+729,8	0,0	0,0
процентное соотношение к предыдущему году, %	142,1	100,0	100,0

Перечень публичных нормативных обязательств на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годы включает в себя расходы по следующим направлениям:

— выплаты лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Богучанского района», с ежегодным ресурсным обеспечением по 60,0 тыс. руб. ежегодно;

— выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы, с ежегодным ресурсным обеспечением по 2 405,1 тыс. руб. ежегодно.

Объем бюджетных назначений, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательств, определен с учетом действующих муниципальных правовых актов и сложившейся в текущем году динамики численности получателей мер поддержки.

4. Муниципальные программы Богучанского района

Проект районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период сформирован в программной структуре расходов.

Постановлением администрации Богучанского района от 14.10.2019 года № 1010-п (в редакции от 26.11.2020 № 1219-п) утверждены изменения перечня муниципальных программ с уточнением ответственных исполнителей, соисполнителей программ, а также соответствующих подпрограмм, которые применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении районного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов (далее по тексту – Постановление № 1219-п).

При этом обращаем внимание администрации Богучанского района на то, что внесение изменений в перечень муниципальных программ, предлагаемых к реализации в очередном финансовом году и плановом периоде, осуществлено с нарушением срока, установленного пунктом 2.7. постановления администрации Богучанского района от 17.07.2013 № 849-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Богучанского района, их формировании и реализации» (далее по тексту – Постановление № 849-п) (код 1.1.18).

Перечень муниципальных программ, утвержденный Постановлением № 1219-п, предусматривает, начиная с 2021 года, реализацию 13 муниципальных программ.

Дополнительно сформированы и утверждены 2 муниципальные программы: «Охрана окружающей среды», с целью обеспечения охраны окружающей среды и

экологической безопасности населения Богучанского района, и «Содействие развитию гражданского общества в Богучанском районе», для создания условий развития гражданского общества посредством взаимодействия граждан, социально ориентированных некоммерческих организаций, органов власти и бизнес сообщества, способствующих решению социальных проблем жителей Богучанского района.

В целях эффективной реализации муниципальных программ, администрацией Богучанского района актуализировано распоряжение⁷ о назначении ответственных должностных лиц за их выполнением и достижением ожидаемых результатов. Изменения связаны с кадровыми изменениями в структуре администрации Богучанского района, а также состава муниципальных программ и их количества.

Порядок и сроки утверждения муниципальных программ определены Постановлением № 849-п.

Все проекты муниципальных программ Богучанского района, подготовленные в целях формирования районного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годы, утверждены с соблюдением установленного Постановлением № 849-п срока (до 15 ноября текущего года), за исключением муниципальной программы «Содействие развитию гражданского общества в Богучанском районе».

Рассмотрение проектов муниципальных программ и предложений о внесении в них изменений, в установленном нормативным (муниципальным) правовым актом порядке, вправе осуществлять представительный орган муниципального образования Богучанский район, о чем свидетельствует статья 179 Бюджетного кодекса РФ.

Данный Порядок утвержден решением Совета депутатов⁸ и предусматривает требования к предоставлению администрацией Богучанского района в Совет депутатов соответствующих документов, механизм и сроки их рассмотрения.

В текущем году рассмотрение проектов муниципальных программ (внесение в них изменений) состоялось с несоблюдением установленных Порядком сроков - 23.11.2020 года.

По результатам работы Совета депутатов, согласно представленному Протоколу⁹, была заслушана информация о планируемых программных мероприятиях на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов, за исключением 2 программ: «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Богучанского района» и «Содействие развитию гражданского общества в Богучанском районе».

По 7 муниципальным программам из 11 рассмотренных рекомендовано их «утверждение» без замечаний и предложений, а по оставшимся 4 программам внесены предложения, связанные с определением механизма достижения ожидаемых результатов от реализации отдельных программных мероприятий, а также выполнения отдельных вопросов местного значения.

⁷ Распоряжение администрации Богучанского района от 06.06.2019 № 204-р «О назначении ответственных за реализацию муниципальных программ Богучанского района» (в редакции от 10.11.2020 № 635-р);

⁸ Решение Богучанского районного Совета депутатов от 13.03.2015 № 44/1-372 «Об утверждении Порядка рассмотрения Богучанским районным Советом депутатов проектов муниципальных программ Богучанского района и предложений о внесении изменений в муниципальные программы Богучанского района»;

⁹ Протокол заседания постоянной комиссии по бюджету, финансам, налоговой политике, экономике и муниципальной собственности от 23.11.2020 № 1

Согласно требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьи 18 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период представлены паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ.

Показатели ресурсного обеспечения программных мероприятий, отраженные в соответствующих паспортах (проектах паспортов) муниципальных программ на очередной финансовый год и плановый период, соответствуют аналогичным показателям, предусмотренным проектом решения о районном бюджете.

Перечень муниципальных программ и объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные на их реализацию проектом решения районного бюджета, приведены в таблице № 11.

Таблица № 11
(тыс. руб.)

№ п/п	наименование муниципальной программы	2020 год (уточненный)	объем средств			
			2021 год	2022 год	2023 год	всего
1	2	3	4	5	6	7
1	«Развитие образования Богучанского района»	1 360 145,0	1 344 887,3	1 341 460,3	1 316 368,3	4 002 715,9
2	«Реформирование и модернизация жилищно – коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности»	278 127,8	234 765,1	226 158,5	226 158,5	687 082,1
3	«Защита населения и территории Богучанского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	33 588,9	35 463,5	35 463,5	35 463,5	106 390,5
4	«Развитие культуры»	289 529,5	260 276,8	260 276,8	260 276,8	780 830,4
5	«Молодежь Приангарья»	17 189,9	14 580,5	13 117,5	13 117,5	40 815,5
6	«Развитие физической культуры и спорта в Богучанском районе»	15 877,6	13 871,1	13 871,1	13 871,1	41 613,3
7	«Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории Богучанского района»	8 100,7	763,0	763,0	763,0	2 289,0
8	«Развитие транспортной системы Богучанского района»	98 497,6	99 289,2	65 980,8	66 338,4	231 608,4
9	«Обеспечение доступным и комфортным жильём граждан Богучанского района»	2 290,0	1 650,0	1 100,0	20 636,2	23 386,2
10	«Управление муниципальными финансами»	160 033,1	154 216,4	127 350,1	122 253,1	403 819,6
11	«Развитие сельского хозяйства в Богучанском районе»	2 015,5	1 850,9	1 854,7	1 861,6	5 567,2
12	«Охрана окружающей среды»	-	3 270,5	1 151,5	1 151,5	5 573,5
13	«Содействие развитию гражданского общества в Богучанском районе»	-	250,0	250,0	250,0	750,0
	всего программных расходов	2 265 395,6	2 165 134,3	2 088 797,8	2 078 509,5	6 332 441,6
	общий объем расходов районного бюджета (с учетом условно-утверждаемых расходов)	2 370 905,3	2 325 163,3	2 225 637,7	2 275 006,4	6 825 807,4
	доля программных расходов, %	95,5	93,1	93,9	91,4	92,8

Как видно из представленной таблицы № 11, структура планируемых программных расходов на протяжении всего периода отражает социальную направленность районного бюджета.

Основная доля программных расходов районного бюджета направлена на финансирование социальной сферы: образование (63,2%), культура (12,3%), а также на решение вопросов, связанных с жилищно-коммунальным хозяйством (10,9%).

Анализ структуры муниципальных программ, проведенный в рамках данного экспертно-аналитического мероприятия, показал следующее:

1. из 45 утвержденных подпрограмм 11 муниципальных программ (без учета 2 вновь утверждаемых программ на очередной год и плановый период) в текущем

финансовом году действует 34 подпрограммы. Аналогичное количество подпрограмм предусмотрено и на очередной финансовый год.

При этом по муниципальной программе «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» количество подпрограмм сокращено на 1, а по муниципальной программе «Молодежь Приангарья» дополнительно предусмотрена реализация 1 новой подпрограммы начиная с очередного года.

2. начиная с 2021 года, предусмотрена реализация 2 новых муниципальных программ:

— «Охрана окружающей среды».

Программа содержит в своей структуре 2 подпрограммы, сформированные путем исключения подпрограммы «Обращение с отходами на территории Богучанского района» из действующей муниципальной программы «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» и мероприятия по отлову, учету, содержанию и иному обращению с безнадзорными животными из подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства в Богучанском районе».

При проведении финансово-экономической экспертизы проекта программы, Контрольно-счетная комиссия обращала внимание администрации Богучанского района на то, что мероприятия подпрограмм противоречат понятию охраны окружающей среды, определенному Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Кроме того, содержание и структура проекта программы не в полной мере соответствуют требованиям Постановления № 849-п (код 1.1.18).

Тем не менее, проект названной программы, без учета изложенных в соответствующих Заключениях Контрольно-счетной комиссии недостатков и замечаний, был утвержден постановлением администрации Богучанского района от 11.11.2020 № 1146-п «Об утверждении муниципальной программы Богучанского района «Охрана окружающей среды»»;

— «Содействие развитию гражданского общества в Богучанском районе».

Программа содержит в своей структуре 2 подпрограммы, разработанные с целью создания условий для развития гражданского общества посредством взаимодействия граждан, социально ориентированных некоммерческих организаций, органов власти и бизнес сообщества, способствующих решению социальных проблем жителей Богучанского района.

3. из 166 программных мероприятий, действующих в начале периода реализации муниципальных программ, в текущем году реализуется 136 мероприятий, а на очередной финансовый год предусмотрено осуществление 137 мероприятий, с учетом вновь утвержденных муниципальных программ, что меньше на 17,5 процентных пунктов от их первоначального количества.

Примечание: количество мероприятий является величиной субъективной, основанной на мнении Контрольно-счетной комиссии.

4. значительное количество подпрограмм (12 из 38 в 2019 году, 12 из 34 в 2020 году и 9 из 34 в 2021 году), имея объемные цели и задачи, содержат по одному мероприятию, что ставит под сомнение возможность их полного достижения.

При этом 1 программа утверждена без целевого индикатора («Охрана окружающей среды»), что заведомо не предусматривает и исключает возможность оценить достижение поставленной цели: «обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности населения Богучанского района».

5. отдельные программные мероприятия не предусмотрены муниципальным правовым актом, устанавливающим соответствующие расходные обязательства Богучанского района.

Так, например, подпрограммой «Реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры муниципального образования Богучанский район» муниципальной программы «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» предусмотрена реализация в 2021 году МКУ «МС Заказчика» - соисполнителем программы и главным распорядителем бюджетных средств, мероприятий, направленных на капитальный ремонт и реконструкцию объектов и сооружений коммунального назначения в Богучанском районе.

При этом МКУ «МС Заказчика» не предоставило в Финансовое управление до 01 октября текущего года решение (проект решения), устанавливающий соответствующие расходные обязательства, что регламентировано Постановлением № 912-п.

Таким образом, МКУ «МС Заказчика» не выполнило возложенные статьей 158 Бюджетного кодекса РФ полномочия главного распорядителя бюджетных средств, а также требования Постановления № 912-п, а ответственный исполнитель муниципальной программы – администрация Богучанского района предусмотрела без наличия оснований реализацию соответствующих мероприятий (код 1.1.3 и 1.2.97).

Учитывая результаты проведенного анализа структуры муниципальных программ, Контрольно-счетная комиссия считает возможным рекомендовать администрации Богучанского района совместно с ответственными исполнителями обеспечить правовую базу принимаемым расходным обязательствам, осуществить мониторинг муниципальных программ для определения их эффективности, приоритетности, фактического достижения поставленных целей и задач, а также актуальности, целесообразности и значимости для развития Богучанского района.

5. Непрограммные расходы районного бюджета

Общий объем средств, не включенных в муниципальные программы Богучанского района, без учета условно-утверждаемых расходов составит: в 2021 году 160 029,0 тыс. руб., в 2022 году – 108 839,9 тыс. руб., в 2023 году – 137 996,9 тыс. руб.

Структура непрограммных расходов, предусмотренных на 2021 - 2023 годы представлена в таблице № 12.

Таблица № 12
(тыс. руб.)

наименование ГРБС	объем средств			
	2020 год (уточненный)	2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5
Богучанский районный Совет депутатов	6 395,3	7 075,2	7 075,2	7 075,2
Контрольно-счетная комиссия	2 010,1	2 195,2	2 195,2	2 195,2
Администрация Богучанского района	69 384,3	72 040,7	72 031,5	71 858,6
МКУ «Централизованная бухгалтерия»	7 592,6	8 441,0	8 441,0	8 441,0
МКУ «Муниципальная служба Заказчика»	6 570,3	5 626,9	5 626,9	5 626,9
УМС	2 155,0	2 550,0	0,0	0,0
Финансовое управление	11 402,0	62 100,0	13 470,1	42 800,0
Всего	105 509,6	160 029,0	108 839,9	137 996,9

Как видно из таблицы № 12, объем бюджетных назначений в размере 160 029,0 тыс. руб. предусмотрен на непрограммные расходы районного бюджета в очередном финансовом году, что составляет 6,9% от общего объема планируемых расходов районного бюджета.

Как и в предыдущем году на очередной финансовый год в рамках непрограммных расходов зарезервированы средства на оплату труда работникам бюджетной сферы, предоставляемых в виде доплаты до размера минимальной заработной платы, установленного в Красноярском крае, в размере 60 097,3 тыс. руб.

Резервирование бюджетных средств в расходах Финансового управления, а не планирование их по конкретным получателям, не в полной мере соответствует принципу адресности и целевого характера бюджетных средств, установленному статьей 38 Бюджетного кодекса РФ (код 1.1.3).

Кроме того, в рамках непрограммных расходов предусмотрены бюджетные назначения УМС на реализацию полномочий в области приватизации и управления муниципальной собственностью, а также мероприятий по землеустройству и землепользованию только на очередной 2021 год.

УМС, являясь главным распорядителем бюджетных средств, не предоставил в Финансовое управление до 01 сентября текущего года предложения по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств с расчетами и обоснованиями объемов средств районного бюджета.

В результате УМС не выполнило возложенные статьей 158 Бюджетного кодекса РФ полномочия главного распорядителя бюджетных средств, а также требования Постановления № 912-п (код 1.1.3 и 1.2.97).

Такое «планирование» бюджетных обязательств заведомо исключает выполнение возложенных на УМС полномочий, не только как главного распорядителя бюджетных средств, но и как органа исполнительной власти - администрации Богучанского района, осуществляющего формирование, управление и распоряжение муниципальным имуществом, землями, расположенными на территории Богучанского района, что закреплено постановлением администрации Богучанского района от 09.06.2006 № 215-п¹⁰.

¹⁰ Постановление администрации Богучанского района от 09.06.2006 № 215-п «Об утверждении положения об управлении муниципальной собственностью Богучанского района и положений об отделах, входящих в структуру управления муниципальной собственностью»

6. Межбюджетные отношения

Законопроектом о краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов предусмотрены межбюджетные трансферты для передачи в 2021 году в бюджет Богучанского района в сумме 1 709 279,6 тыс. руб., что составляет 73,8% от общей суммы доходов районного бюджета (2 315 923,4 тыс. руб.).

Уточненный размер межбюджетных трансфертов на текущий год из краевого бюджета составил 1 702 916,0 тыс. руб., что меньше планового показателя очередного финансового года на 0,4%.

На 2022 и 2023 годы объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением поступлений из бюджетов поселений) прогнозируется в размере 1 594 240,6 тыс. руб. и 1 583 778,0 тыс. руб. соответственно.

Участниками межбюджетных отношений в Богучанском районе являются: муниципальное образование Богучанский район и 18 поселений, входящих в состав Богучанского района, которым в рамках проекта решения о районном бюджете предусмотрены:

— дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в целях выравнивания финансовых возможностей поселений по решению вопросов местного значения.

Дотация формируется за счет собственных доходов районного бюджета, а также за счет средств краевого бюджета в случае, предусмотренном законом Красноярского края «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае».

На 2021 год размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений составит 93 434,2 тыс. руб., в том числе: за счет средств краевого бюджета – 42 780,6 тыс. руб., средств районного бюджета – 50 653,6 тыс. руб.

Распределена дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности, согласно приложению № 13 к проекту решения о районном бюджете, между 18 поселениям Богучанского района, исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений.

Механизм определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности, а также порядок проведения расчетов по распределению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений регламентирован решением Богучанского районного Совета депутатов от 08.06.2010 № 3/2-32 «О межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Богучанский район».

— субвенции на реализацию Закона Красноярского края от 23.04.2009 № 8-3170 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований края государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий» в размере 265,8 тыс. руб.

В текущем финансовом году из краевого бюджета на реализацию переданного полномочия выделено 244,0 тыс. руб.

Субвенция распределена, согласно приложению № 14 к проекту решения о районном бюджете, между 18 поселениями Богучанского района в соответствии с методикой, определенной приложением № 24 к проекту решения о районном бюджете.

Порядок предоставления и расходования средств субвенций утвержден решением Богучанского районного Совета депутатов от 13.12.2019 № 43/1-288 «Об утверждении

порядка предоставления и расходования средств субвенций на осуществление органами местного самоуправления поселений Богучанского района государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий».

— субвенции на финансовое обеспечение полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

На 2021 год в доходной и расходной части районного бюджета учтен объём названной субвенции, в соответствии с приложением 13 к проекту Закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов», в размере 4 948,6 тыс. руб.

Субвенция распределена, согласно приложению № 15 к проекту решения о районном бюджете, между 17 поселениями Богучанского района, на территории которых отсутствуют военные комиссариаты, в соответствии с методикой, определенной приложением № 25 к проекту решения о районном бюджете.

Порядок предоставления средств субвенций утвержден решением Богучанского районного Совета депутатов от 13.12.2019 № 43/1-286 «Об утверждении порядка предоставления средств субвенций на осуществление органами местного самоуправления поселений Богучанского района государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».

— субсидии на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Субсидия, согласно приложению № 16 к проекту решения о районном бюджете, предусмотрена 18 поселениям Богучанского района на общую сумму 4 102,4 тыс. руб. в 2021 – 2023 годах ежегодно.

Порядок предоставления и расходования средств субсидий утвержден решением Богучанского районного Совета депутатов от 13.12.2019 № 43/1-290 «Об утверждении порядка предоставления и расходования субсидий бюджетам поселений Богучанского района из районного бюджета на обеспечение первичных мер пожарной безопасности».

— субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда Красноярского края.

Согласно приложению № 17 к проекту решения о районном бюджете, субсидия предусмотрена в 2021 году 7 поселениям Богучанского района на общую сумму 26 207,5 тыс. руб. и по 26 207,5 тыс. руб. в 2022 и 2023 годах для 8 и 7 поселений, соответственно.

Порядок и условия предоставления и расходования средств субсидии, а также методика ее распределения бюджетам поселений утвержден решением Богучанского районного Совета депутатов от 13.12.2019 № 43/1-291 «Об утверждении порядка, условий предоставления и расходования субсидий бюджетам поселений Богучанского района из районного бюджета на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда Красноярского края».

— субсидии на организацию и проведение акарицидных обработок мест массового отдыха населения.

Субсидия, согласно приложению № 18 к проекту решения, предусмотрена для 6 поселений Богучанского района на общую сумму по 94,7 тыс. руб. ежегодно.

Порядок и условия предоставления и расходования средств субсидии утвержден решением Богучанского районного Совета депутатов от 13.12.2019 № 43/1-289 «Об утверждении порядка, условий предоставления и расходования субсидий бюджетам поселений Богучанского района из районного бюджета на организацию и проведение акарицидных обработок мест массового отдыха населения, критерии отбора поселений Богучанского района для предоставления указанных субсидий».

— субсидии на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Субсидия, согласно приложению № 19 к проекту решения, предусмотрена для 18 поселений Богучанского района на общую сумму 8 450,2 тыс. руб. в 2021 году, 8 788,2 тыс. руб. в 2022 году и 9 145,7 тыс. руб. в 2023 году.

Порядок, условия предоставления и расходования средств субсидии, а также методика ее распределения бюджетам поселений утвержден решением Богучанского районного Совета депутатов от 25.12.2019 № 44/1-300 «Об утверждении порядка, условий предоставления и расходования субсидий бюджетам поселений Богучанского района из районного бюджета на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда Красноярского края».

— субсидии на реализацию мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения.

Субсидия, согласно приложению № 20 к проекту решения, предусмотрена для 2 поселений Богучанского района на общую сумму 358,9 тыс. руб. в 2021 году, и по 358,9 тыс. руб. в 2022 и 2023 годах для 1 и 2 поселений соответственно.

Порядок предоставления и распределения средств субсидии утвержден решением Богучанского районного Совета депутатов от 28.05.2020 № 50/1-331 «Об утверждении порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам поселений Богучанского района из районного бюджета на реализацию мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения за счет средств дорожного фонда Красноярского края».

— иные межбюджетные трансферты с целью осуществления мероприятий по трудовому воспитанию несовершеннолетних.

Трансферты предусмотрены за счет средств районного бюджета в размере 2 500,0 тыс. руб. и распределены между 18 поселениями Богучанского района, согласно приложению № 21 к проекту решения о районном бюджете.

Порядок предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов утвержден решением Богучанского районного Совета депутатов от 13.12.2019 № 43/1-292 «Об утверждении порядка предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Богучанского района из районного бюджета на реализацию мероприятий по трудовому воспитанию несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет на территории Богучанского района».

— иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов 14 поселений в размере 36 570,0 тыс. руб. на 2021 год, согласно приложению № 22 к проекту решения о районном бюджете, с целью урегулирования сбалансированности бюджетов поселений при осуществлении полномочий по решению вопросов местного значения.

В текущем году уточненный объем трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений составил 41 270,1 тыс. руб., который распределен между 16 поселениями.

Порядок предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов утвержден решением Богучанского районного Совета депутатов от 25.12.2019 № 44/1-299 «Об утверждении порядка предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Богучанского района из районного бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений Богучанского района».

Руководствуясь частью 4 статьи 15 Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии со статьей 142.5 Бюджетного кодекса РФ.

В 2021 году в районном бюджете планируются межбюджетные трансферты из бюджетов поселений в объеме 2 318,6 тыс. руб., что больше объема уточненных трансфертов текущего года (2 221,3 тыс. руб.) на 4,4%.

Проектом решения, согласно приложению № 12, предусмотрено осуществление полномочий поселений по:

- решению отдельных вопросов жилищно-коммунального хозяйства;
- формированию и исполнению бюджета поселения;
- осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля;
- обеспечению условий развития физической культуры и спорта.

7. *Муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными учреждениями Богучанского района*

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ при составлении проекта бюджета для планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), а также для определения объема субсидий на выполнение муниципального задания бюджетным учреждением, используются показатели муниципального задания.

Проекты муниципальных заданий на период 2021 - 2023 годы представлены по 13 бюджетным учреждениям Богучанского района:

— Управление культуры, как орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, представил 11 проектов муниципальных заданий: муниципальных бюджетных учреждений дополнительного образования детей Богучанской, Пинчугской, Таёжнинской, Ангарской, Манзенской и Невонской детских школ искусств, Богучанской межпоселенческой Центральной районной библиотеки, Богучанского межпоселенческого районного Дома культуры «Янтарь», Богучанского краеведческого музея им. Д.М.Андона, муниципального бюджетного учреждения физкультуры и спорта Богучанский спортивный

комплекс «Ангара», муниципального бюджетного учреждения «Центр социализации и досуга молодежи»;

— Управление образования, как орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, представил 2 проекта муниципальных заданий: муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Детско-юношеская спортивная школа» и детского оздоровительного лагеря «Березка».

Все представленные муниципальные задания устанавливают для соответствующих муниципальных учреждений показатели, характеризующие качество и объём (содержание) оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ), а также порядок их оказания (выполнения).

Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными учреждениями Богучанского района определен постановлением администрации Богучанского района от 20.11.2015 № 1032-п (далее по тексту – Постановление № 1032-п).

Анализ соблюдения требований данного постановления показал следующее (код 1.2.47):

— в отдельных проектах муниципальных заданий допущены ссылки на нормативные правовые акты, утратившие юридическую силу;

— сводные показатели муниципальных заданий не соответствуют прогнозу сводных показателей муниципальных заданий, установленных в муниципальных программах, чем нарушен пункт 3 Постановления № 1032-п.

ВЫВОДЫ:

1. общий объем расходов районного бюджета на 2021 год предусматривается в сумме 2 325 163,3 тыс. руб., на плановый период 2022 - 2023 годов запланированы расходы в объеме 2 225 637,7 тыс. руб. и 2 275 006,4 тыс. руб. соответственно;

2. в разрезе классификации расходов бюджета в 2021 году наибольший удельный вес занимают разделы: «Образование» (57,5%), «Культура, кинематография» (9,3%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (10,3%).

Менее одного процента в общем объеме расходов приходится на разделы: «Национальная оборона» (0,2%) и «Физическая культура и спорт» (0,7%) и «Охрана окружающей среды» (0,1%);

3. при формировании районного бюджета на 2021 год учтены расходы на содержание сверхпредельной численности муниципальных служащих в количестве 16 единиц, что приведет к дополнительной нагрузке на районный бюджет в размере 13 399,7 тыс. руб.;

4. проект решения о районном бюджете предусматривает расходы на исполнение публичных нормативных обязательств Богучанского района, доля которых занимает 0,1% в общем объеме расходов районного бюджета;

5. проект районного бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе 13 муниципальных программ.

Основная доля программных расходов районного бюджета направлена на финансирование социальной сферы: образование (63,2%), культура (12,3%), а также на решение вопросов, связанных с жилищно-коммунальным хозяйством (10,9%).

Анализа структуры муниципальных программ позволяет рекомендовать администрации Богучанского района совместно с ответственными исполнителями обеспечить правовую базу принимаемым расходным обязательствам, осуществить мониторинг муниципальных программ для определения их эффективности, приоритетности, фактического достижения поставленных целей и задач, а также актуальности, целесообразности и значимости для развития Богучанского района;

6. общий объем средств, не включенных в муниципальные программы Богучанского района, на 2021 год предусмотрен в размере 160 029,0 тыс. руб., что составляет 6,9% от общего объема планируемых расходов районного бюджета.

При планировании непрограммных расходов на очередной финансовый год допущено не соблюдение принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, а также не соблюдение отдельными участниками бюджетного процесса полномочий главных распорядителей бюджетных средств;

7. проектом решения о районном бюджете на 2021 год предусмотрены межбюджетные трансферты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 1 711 598,2 тыс. руб., что составляет 73,9% от общей суммы доходов районного бюджета;

8. муниципальные задания, устанавливающие для 11 муниципальных бюджетных учреждений показатели, характеризующие качество и объём (содержание) оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ), а также порядок их оказания (выполнения), сформированы с несоблюдением отдельных требований муниципального правового акта.

ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ К ПРОЕКТУ РЕШЕНИЯ О РАЙОННОМ БЮДЖЕТЕ

Замечания и предложения по результатам проведенной экспертизы текстовой части проекта решения о районном бюджете и соответствующих приложений отсутствуют.

ИНИЦИАТИВНЫЕ РАСХОДЫ РАЙОННОГО БЮДЖЕТА

Расходы районного бюджета в 2021 году характеризуются наличием инициативных расходов, не предусмотренных статьей 15 Федерального закона № 131-ФЗ, по следующим направлениям:

- на оплату ежегодной единовременной выплаты (премии) лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Богучанского района» в сумме 60,0 тыс. руб.;
- на выплату ежемесячной стипендии одаренным детям в сумме 187,2 тыс. руб.;
- на выплату премии лучшим выпускникам района в сумме 105,0 тыс. руб.;
- содержание МКУ «МПЧ № 1» в сумме 26 499,6 тыс. руб.;
- единовременное подъемное пособие молодым специалистам, работающим в образовательных организациях Богучанского района в сумме 683,3 тыс. руб.

Общая сумма, предусматриваемая проектом решения о районном бюджете на 2021 год в целях финансового обеспечения расходных обязательств, устанавливаемых

районном инициативно и, как следствие, приводящая к дополнительной нагрузке на районный бюджет, составит порядка 27 535,1 тыс. руб.

Учитывая уровень дотационности районного бюджета, о чем более подробно изложено в разделе «Основные характеристики проекта районного бюджета» настоящего Заключения, и, как следствие, требования пункта 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, муниципальное образование Богучанский район не имеет право устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления.

Таким образом, планирование инициативных расходов приводит к несоблюдению норм Бюджетного кодекса РФ.

ВЫВОДЫ:

1. сроки внесения проекта районного бюджета, перечень документов, представленных одновременно с проектом районного бюджета, состав показателей проекта районного бюджета, соответствуют требованиям Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе;

2. согласно Прогнозу СЭР экономика Богучанского района характеризуется устойчивыми темпами роста.

При этом на фоне положительных показателей Прогноза СЭР отмечается незначительный рост прогнозных показателей уровня жизни населения Богучанского района;

3. доходы районного бюджета на 2021 год прогнозируются в общей сумме 2 315 923,4 тыс. руб., в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 601 717,2 тыс. руб. (26,0% от общего объема доходов), безвозмездные поступления – 1 714 206,2 тыс. руб. (74,0% от общего объема доходов).

Анализ доходов, предусмотренных проектом решения о районном бюджете, свидетельствует о наличии отдельных недостатков при их формировании: отсутствие расчетов прогнозных показателей по отдельным видам доходов, не в полном объеме учтены недоимки и переплаты по налогам и платежам, не обеспечена взаимосвязь между бюджетным и стратегическим планированием;

4. общий объем расходов районного бюджета на 2021 год предусматривается в сумме 2 325 163,3 тыс. руб., на плановый период 2022 - 2023 годов запланированы расходы в объеме 2 225 637,7 тыс. руб. и 2 275 006,4 тыс. руб. соответственно;

5. при формировании районного бюджета на 2021 год учтены расходы на содержание сверхпредельной численности муниципальных служащих в количестве 16 единиц, что приведет к дополнительной нагрузке на районный бюджет в размере 13 399,7 тыс. руб.;

6. в 2021 году 93,1% расходов районного бюджета будут направлены на реализацию программных мероприятий.

Анализ формирования и реализации муниципальных программ Богучанского района свидетельствует о необходимости совершенствования и актуализации их правового регулирования, определения их эффективности, приоритетности и значимости для развития Богучанского района, усиления контроля и оперативного управления со стороны администрации Богучанского района;

7. общий объем средств, не включенных в 2021 году в муниципальные программы Богучанского района, составит 6,9% от общего объема планируемых расходов районного бюджета.

При их планировании допущены отдельные недостатки в соблюдении бюджетного законодательства Российской Федерации:

8. дефицит районного бюджета в 2021 году составит 9 239,9 тыс. руб., источником финансирования которого определено изменение остатков средств на счетах бюджета, а также получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

9. общая сумма, предусматриваемая проектом решения о районном бюджете на 2021 год в целях финансового обеспечения расходных обязательств, устанавливаемых районном инициативно и, как следствие, приводящие к дополнительной нагрузке на районный бюджет, составит порядка 27 535,1 тыс. руб.

Планирование инициативных расходов приводит к несоблюдению норм Бюджетного кодекса РФ.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ БОГУЧАНСКОМУ РАЙОННОМУ СОВЕТУ ДЕПУТАТОВ:

Утвердить основные характеристики районного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ БОГУЧАНСКОГО РАЙОНА:

Доработать проект решения о районном бюджете в целях его рассмотрения и утверждения Богучанским районным Советом депутатов во втором чтении.

Усилить ведомственный и внутренний финансовый контроль за деятельностью подведомственных учреждений с целью исключения формального подхода к формированию районного бюджета.

Повысить требования к участникам бюджетного процесса по осуществлению возложенных на них полномочий по администрированию доходов районного бюджета и эффективному (экономному, обоснованному) планированию расходов.

Инициировать работу как по формированию отсутствующих муниципальных правовых актов, правоустанавливающих принимаемые обязательства на очередной финансовый год и плановый период, так и приведение утвержденных в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

Осуществить мониторинг муниципальных программ Богучанского района для определения их целесообразности, приоритетности, фактического достижения поставленных целей и задач, их актуальность и значимость для развития Богучанского района.


Информацию об устранении недостатков необходимо представить Контрольно-счетной комиссии в срок до 28 декабря 2020 года.

Председатель
Контрольно-счетной комиссии



Г.А.Рукосуева

Инспектор
Контрольно-счетной комиссии



Т.В.Лыхина